PROGRAMA DE GOBIERNO

1993-1996

HON. PEDRO J. ROSSELLO GONZALEZ
GOBERNADOR

EL LIDERATO DE LAS IDEAS

TABLA DE CONTENIDO

Preámbulo	1
<i>ind</i> I. REFORMA GUBERNAMENTAL Y POLITICA	3
A. Introducción	4
B. Reforma Política	5
C. Reforma Legislativa	6
D. Reforma Judicial	8
E. Reestructuración del Gobierno	10
F. Lucha contra la Corrupción: Etica Gubernamental	12
G. El Sistema de Personal y el Empleo Público	14
H. Sistema de Retiro	16
<i>ind</i> II. DESARROLLO ECONOMICO	18
A. La Actividad Económica	20
B. La Estructura de la Economía	28
C. La Infraestructura Económica	40
D. Política Fiscal	61

III. EL AMBIENTE	79
A. Introducción	80
B. Plan de Acción General	82
C. Recursos Naturales	85
D. Política Energética	86
E. Calidad del Ambiente	86
F. Desperdicios Tóxicos y Peligrosos	90
G. Salud Ambiental	91
IV. DESARROLLO SOCIAL	93
A. Introducción	94
B. Vivienda	96
C. Salud	100
D. Educación	107
E. Educación Superior Universitaria	114
F. Facilidades de Radio y Televisión del Gobierno	117
G. Arte y Cultura	119
H. Recreación y Deportes	121
I. La Familia y la Comunidad Puertorriqueña	123

J.	La Mujer	127
K.	Las Personas Minusválidas	130
L.	Los Envejecientes	132
M.	La Juventud	134
N.	Los Trabajadores	135
O.	Los Veteranos	136
<i>imp</i> V.	SEGURIDAD PUBLICA	138
A.	Control de Drogas	139
B.	Fortalecimiento de las Fuerzas de Seguridad	140
C.	Bomberos	144
D.	Corrección	144
E.	Aspectos Penales	146
<i>imp</i> VI.	RELACIONES FEDERALES Y STATUS	149
A.	Relaciones Federales	149
B.	Status	152
	Epilogo	154

PREAMBULO

La condición general de Puerto Rico al comenzar la década del '90 es aterradora. La sociedad puertorriqueña atraviesa por una crisis general.

El desarrollo económico se ha estancado. Los sistemas y facilidades de educación y salud se han deteriorado. La institución de la familia se está desintegrando. Los mecanismos para garantizar el orden y la seguridad pública se están colapsando. El crimen, las drogas, el SIDA y el desempleo, como los cuatro jinetes de apocalipsis, azotan espriadadamente al pueblo puertorriqueño. Las instalaciones de generación de energía, los servicios de agua y alcantarillado, las calles y carreteras, en fin, toda la infraestructura se encuentran en un estado deplorable. La calidad de estos servicios es pésima. Las empresas públicas se encuentran al borde de la quiebra. La deuda pública nos asfixia. El ambiente ecológico se está deteriorando por la contaminación, el descuido y el colapso de las facilidades de infraestructura.

Mientras tanto, el gobierno está paralizado por la calidad pobre de su liderato; la complejidad, ineffectividad e ineficiencia de su organización burocrática; la mala administración y el despilfarro de los fondos públicos; y la generalización de las prácticas de corrupción. El gobierno está en una virtual bancarrota fiscal, administrativa y moral. Además, los esfuerzos del liderato actual del partido de gobierno por crear una separación política entre Puerto Rico y Estados Unidos, que incluyeron la eliminación del inglés como idioma oficial y culminaron en el referendum de la separación de diciembre pasado, han generado un fuerte sentimiento de incertidumbre con respecto a nuestro status político.

Ante esta situación de caos en que las instituciones que impulsan nuestra vida colectiva se tambalean, la sociedad puertorriqueña se muestra ansiosa y aprensiva. El temor y la inseguridad sobre el futuro se han apoderado de la población. El pueblo puertorriqueño clama por un cambio en la ruta equivocada que nos llevan. El pueblo puertorriqueño demanda nuevos caminos, nuevas estrategias y nuevos líderes que lo lleven firmemente a sus metas de:

- . **PROSPERIDAD ECONOMICA**
- . **ESTABILIDAD SOCIAL**
- . **ORDEN Y SEGURIDAD PUBLICA**
- . **SISTEMA EFECTIVO DE GOBIERNO**
- . **UNION PERMANENTE CON ESTADOS UNIDOS**

El Partido Nuevo Progresista es la fuerza política que con mayor certeza puede guiar al pueblo puertorriqueño hacia estas metas. Ofrecemos aquí nuestro programa de gobierno; la nueva agenda para la reconstrucción de Puerto Rico; nuestro plan para alcanzar los objetivos que todos perseguimos. El pueblo juzgará y confiamos nos dará el mandato para implantar estas propuestas en una acción conjunta entre el pueblo, el gobierno y el partido. Si las tres partes trabajamos solidariamente, podremos mejorar la situación actual de nuestra sociedad y asegurar el futuro de nuestros hijos.

PARTE I

REFORMA GUBERNAMENTAL Y POLITICA

- A. INTRODUCCION**
- B. REFORMA POLITICA**
- C. REFORMA LEGISLATIVA**
- D. REFORMA JUDICIAL**
- E. REESTRUCTURACION DEL GOBIERNO**
- F. LUCHA CONTRA LA CORRUPCION: ETICA GUBERNAMENTAL**
- G. EL SISTEMA DE PERSONAL Y EL EMPLEADO PUBLICO**
- H. SISTEMA DE RETIRO**

REFORMA GUBERNAMENTAL Y POLITICA

A. INTRODUCCION

El problema principal del gobierno es su centralización y tamaño excesivo que lo ha convertido en una complicada burocracia sumamente costosa e ineficiente. El Gobierno es uno de los mayores obstáculos para la atención adecuada y efectiva de nuestros problemas y necesidades colectivas e individuales. La consecución de los objetivos y metas de la nueva agenda de gobierno que proponemos y que el pueblo exige, requiere, ineludiblemente, resolver la crisis burocrática gubernamental. En esta forma podremos hacerle frente a nuestros problemas en forma efectiva y emplear los limitados recursos públicos en las verdaderas prioridades del país.

El gigantismo gubernamental también requiere una onerosa y pesada carga contributiva que afecta mayormente a las clases asalariadas y profesionales y a las empresas no exentas. Por otro lado, el funcionamiento de las corporaciones públicas resulta en pérdidas cuantiosas que le imponen cargas adicionales a las contribuciones que paga el pueblo. Esta situación obliga al gobierno a usar excesivamente el crédito público, con el resultado de que casi una tercera parte del producto de nuestra economía se va al exterior en pagos de la deuda pública e inversiones de capital externo.

El poder centralizado y la intervención masiva del gobierno en casi toda la actividad económica y social, ha creado controles y obstáculos a la inversión privada y al desarrollo

e la economía y la infraestructura. Esto, a su vez, ha generalizado la corrupción y el soborno como método de obtener las autorizaciones deseadas a manos de funcionarios públicos.

Por último, el Gobierno es responsable de los graves desmanes contra los derechos de los ciudadanos que hemos padecido por años. Para conjurar esta situación se requiere la concesión al ciudadano de derechos que impidan el caudilismo político de individuos y partidos.

Ante semejante cuadro proponemos lo siguiente:

REFORMA POLITICA

- 1) Aprobar legislación para separar el cargo de Gobernador o candidato a Gobernador del de Presidente de un partido político.
- 2) Limitar la incumbencia del cargo de Gobernador, a dos términos, y los de Senador, Representante, y Alcalde a tres términos.
- 3) Crear el derecho de "Reclamo" que garantiza a los ciudadanos la facultad para impugnar la actuación de los legisladores.
- 4) Crear el derecho de "iniciativa" que permitirá a los ciudadanos acudir directamente a la Legislatura a presentar sus propuestas.
- 5) Implantar como política pública y norma de gobierno la consulta directa al pueblo sobre cualquier asunto de importancia que le afecte y requiera su decisión antes de aprobar legislación al respecto.

- 6) Reducir la interferencia política en la labor de gobierno mediante la prohibición de la actividad política partidista a los empleados públicos.

C. REFORMA LEGISLATIVA

Para la gran mayoría del pueblo puertorriqueño, el legislador no está cumpliendo los objetivos de su cargo. La legislatura de Puerto Rico ha descendido en la confianza y la estimación pública dramáticamente.

La función del legislador debe ser una a tiempo completo. Los presupuestos de la Asamblea Legislativa deben someterse al escrutinio público, como también las nóminas de los legisladores en vías de elevar la confianza del pueblo en "La Casa de las Leyes".

Las minorías en las cámaras legislativas no tienen los mismos derechos individuales y colectivos que la mayoría parlamentaria. Es necesario que todos los legisladores tengan los mismos derechos de manera que la función legislativa sea más responsiva al pueblo.

Se deben crear los mecanismos necesarios para evitar el continuismo político en la Rama Legislativa sin que se afecten aquellos legisladores que le sirven eficientemente a sus representados.

En respuesta a la situación actual y para mejorar la Rama Legislativa y sus deberes constitucionales, nos proponemos:

- 1) Definir y establecer la función legislativa como un desempeño a jornada completa, incompatible con cualesquiera otros desempeños remunerados públicos o privados.
- 2) Limitar a tres (3) términos la incumbencia en cada cámara legislativa.
- 3) Disponer la elección de los legisladores en papeleta separada.
- 4) Establecer por ley un Código de Ética para la Asamblea Legislativa basado en el que existe en el Congreso Federal.
- 5) Establecer un horario de trabajo legislativo regular que ponga fin a la práctica de legislar a escondidas mientras el pueblo duerme.
- 6) Implantar la responsabilidad de analizar y de publicar la función realizada por cada legislador y preparar informes públicos anuales, disponibles a la ciudadanía y la prensa.
- 7) Eliminar la secretividad que rodea la adopción y la administración de los presupuestos de la Asamblea Legislativa, sometiéndolos al escrutinio público, incluyendo las nóminas de los legisladores, así como los gastos de las Cámaras y de sus Presidentes.
- 8) Establecer una oficina de análisis fiscal y presupuestario con técnicos y profesionales particularmente capacitadas en esas materias.

- 9) Establecer un sistema de Auditoría Operacional para evaluar la eficacia y el rendimiento de los programas de gobierno.
- 10) Estudiar la viabilidad y conveniencia para el pueblo del establecimiento del poder legislativo sobre una base unicameral y un sistema más representativo que el actual. Esto requeriría enmendar la Constitución de Puerto Rico y, por lo tanto, tendría que ser refrendado por el pueblo.

D. REFORMA JUDICIAL

La ejecutoria del Partido Popular Democrático dentro de nuestra realidad política - jurídica demuestra que nuestro sistema judicial carece de autonomía e independencia. Se hace diáfano que se ha tratado por dicho partido político de someter al poder judicial al dominio de los otros dos poderes constitucionales afectando de esa forma nuestra vida democrática. Desde 1985 el gobierno se ha dado a la tarea de eliminar del sistema judicial todo juez que no tenga la confianza del morador de la Fortaleza.

El Partido Nuevo Progresista se compromete a reformar el sistema judicial de Puerto Rico con las siguientes medidas:

- 1) **Se establecerá una nueva composición del Tribunal Supremo que sólo pueda cambiarse por voluntad del pueblo, expresada a través de una consulta especial.**

- 2) **Estableceremos como norma un máximo de seis (6) de los nueve (9) jueces que compondrían el Tribunal Supremo de Puerto Rico afiliados a un mismo partido político.**
- 3) **Crearemos un Tribunal de Primera Instancia de una categoría uniforme, dividido en distritos judiciales de acuerdo a la densidad poblacional.**
- 4) **Estableceremos un Circuito Apelativo Intermedio y Permanente para revisar el Tribunal de Primera Instancia con salas en distintos distritos judiciales.**
- 5) **Los jueces serán nombrados por un primer término de seis (6) años y, posteriormente a ese término, por el tiempo que observen buena conducta y hasta que cumplan la edad de sesenta y cinco (65) años.**
- 6) **Se reglamentará el nombramiento a la rama judicial de funcionarios políticos electos.**
- 7) **Propiciaremos el que la rama judicial tenga una real autonomía frente a las demás ramas del gobierno, incluyendo aspectos de presupuesto y la permanencia de jueces.**
- 8) **Promoveremos la reestructuración del aspecto procesal de acuerdo con los cambios propuestos, sometiendo las enmiendas necesarias a las Reglas de Administración, Procedimiento y Evidencia.**

- 9) Crearemos un sistema de supervisión del trabajo judicial, con participación de la comunidad, que coloque al Juez Presidente del Tribunal Supremo en posición de evaluar periódicamente esa rama de gobierno.
- 10) Crearemos mecanismos y organismos de evaluación y asesoramiento al poder nominador sobre la calidad y aptitud de los candidatos para ocupar una posición dentro del sistema judicial.
- 11) Promoveremos el establecimiento de un sistema de residenciamiento para los jueces del Tribunal de Primera Instancia y el Circuito Apelativo Intermedio, igual al que les aplica a los miembros del Tribunal Supremo de Puerto Rico.
- 12) Se creará una Comisión Evaluadora de Candidatos a Jueces nuevos o renominados que sea objetiva y honesta.
- 13) Estudiaremos la viabilidad de crear salas especiales con competencia en las áreas de impericia médica y violencia doméstica, asuntos ambientales y otras.

E. REESTRUCTURACION DEL GOBIERNO

- 1) Transformar el rol del gobierno de uno "Paternalista" y proveedor a uno "Facilitador", mediante el cual el gobierno se convierta en un instrumento de cambio y estímulo al desarrollo económico y social. Esta misión conlleva una función de rehabilitación y educación, mediante la cual los individuos y los grupos se capacitan para ayudarse a sí mismos, utilizando el apoyo gubernamental.

- 2) **Reorganizar la Rama Ejecutiva bajo dieciseis "Departamentos Sombrillas" que agruparán la mayor parte de los organismos, programas, y funciones con objetivos similares para lograr mayor eficiencia, economía y efectividad en su funcionamiento.**
- 3) **Compartir y transferir funciones y servicios gubernamentales que son más propios del sector privado, o que éste podría ofrecer con más eficiencia y economía.**
- 4) **Promover la descentralización gubernamental regionalizando los servicios y transfiriendo funciones a los gobiernos municipales y otros organismos no gubernamentales con capacidad para absorberlas.**
- 5) **Reorientar los presupuestos hacia las verdaderas prioridades de la sociedad y controlar el crecimiento del gasto público.**
- 6) **Flexibilizar y reducir la reglamentación que inhibe la iniciativa privada y retarda el desarrollo económico.**
- 7) **Reestructurar el sector de corporaciones públicas fortaleciendo el control del gobierno sobre la formulación de la política corporativa, la supervisión de sus operaciones y la coordinación de sus actividades.**

- 8) Contener y eventualmente reducir la dependencia del sector público en el financiamiento por medio de deuda pública e incorporar nuevas alternativas para capitalizar y financiar operaciones.
- 9) Propiciar mayor eficiencia gubernamental a través de un personal idóneo, profesional, y capacitado a todos los niveles, basado en el principio de mérito.
 - 10) Para corregir el grave deterioro y desgaste administrativo que sufre la Comisión de Servicio Público, nos proponemos reevaluar su Ley habilitadora para atemperarla a las necesidades del consumidor puertorriqueño; reorganizar y fortalecer sus operaciones; y agilizar sus procedimientos y determinaciones.

F. LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCION: ETICA GUBERNAMENTAL

Es necesario que el servicio público esté cimentado en principios éticos y no meramente legales. La pérdida del sentido de la ética en el servicio público conduce a la corrupción individual e institucional. Es necesario reforzar y reestablecer patrones éticos de conducta en el gobierno a todos los niveles, al mismo tiempo que se aplican rigurosamente y sin discriminación alguna, las leyes y reglamentos que rigen las operaciones gubernamentales. A tales efectos proponemos:

- 1) **Establecer como norma de política pública, la participación de los jefes de agencias y sus colaboradores en seminarios de capacitación contra la corrupción. Se iniciará, además, un amplio programa educativo para los empleados públicos.**
- 2) **Revisar la legislación y reglamentos relacionados con la concesión de contratos, compras y subastas, y el otorgamiento de franquicias y permisos para crear criterios y controles más estrictos y erradicar toda clase de favoritismos.**
- 3) **Iniciar inmediatamente, a través de los organismos existentes, la investigación y procesamiento de todos los individuos y entidades que hayan estado involucrados en actos de corrupción y contra la moral pública y, prospectivamente, tomar acción inmediata contra los administradores que no cumplan su deber.**
- 4) **Fortalecer la relación de trabajo entre la Oficina del Contralor, la de Ética Gubernamental, y el Departamento de Justicia para que se tome acción rápida y efectiva contra la corrupción. Ampliar las unidades del Departamento de Justicia encargadas de esta función.**
- 5) **Aprobar legislación adecuada para ampliar los poderes y proveerle autonomía presupuestaria a la Oficina del Contralor y fortalecer sus recursos y facultades.**

- 6) Establecer que los delitos contra el estado de corrupción y malversación de fondos públicos no prescriban y que se confisque el dinero o propiedades obtenidas ilegalmente y sus derivados.
- 7) Prohibir claramente el ocupar cargo electivo a aquellos funcionarios convictos por actos de corrupción y malversación de fondos públicos.

G. EL SISTEMA DE PERSONAL Y EL EMPLEADO PUBLICO

El empleado público, desde el más humilde hasta el más alto funcionario constituye el elemento principal para la operación eficiente de cualquier programa de gobierno. En consecuencia, el Partido Nuevo Progresista declara su compromiso absoluto con el principio de mérito en el reclutamiento, selección y retención de los candidatos más aptos para el desempeño del servicio público. En armonía con ese postulado, mantendrá un cuerpo de servidores públicos motivados, adiestrados y comprometidos con el pueblo a quien tiene la responsabilidad de servir con eficiencia, honestidad, dedicación e imparcialidad.

A tales efectos, nos proponemos:

- 1) **Reestablecer los procedimientos de ley para el reclutamiento de personal mediante convocatorias a exámenes para puestos y el establecimiento de registros de elegibles de donde se escojan los más cualificados.**

- 2) **Limitar el reclutamiento de empleados transitorios conforme a las normas y situaciones establecidas en la ley.**
- 3) **Proveer garantía y alternativas de empleo a los empleados afectados por cualquier reorganización del Gobierno.**
- 4) **Desarrollar planes de adiestramiento, motivación, y mejoramiento de productividad que conduzcan a realzar la autoestima del empleado público y a mejorar su capacitación.**
- 5) **Revisar las escalas de retribución uniforme partiendo de la base del salario mínimo federal y atemperado a la disponibilidad de los recursos fiscales.**
- 6) **Propiciar las mejores condiciones de trabajo conforme a las realidades presupuestarias, en áreas tales como retribución, planes médicos, horarios y turnos de trabajo, equipo y facilidades físicas, entre otros.**
- 7) **Reestructurar el sistema de personal para descentralizar y delegar funciones dentro de un marco de supervisión y controles adecuados, y agilizar los procedimientos para facilitar el funcionamiento de las agencias.**
- 8) **Reestablecer los comites de participación que dispone la Ley de Personal para estimular un mayor involucramiento del Servidor Público en el proceso decisonal.**

- 9) **Aprobar medidas para despolitizar el servicio público, prevenir el discrimen por razones políticas, y regular la participación de los empleados en actividades políticas.**

H. SISTEMAS DE RETIRO

Los sistemas de retiro sufren una seria crisis administrativa y financiera que se refleja en una crasa ineficiencia en la prestación de los servicios a los participantes y en enormes déficits actuariales. La propia exposición de motivos de la Ley Número 1 del 15 de febrero de 1990 fijó la fecha del 2008 como la de liquidación del Sistema de Retiro del Gobierno.

Ante esta realidad, nos proponemos:

- 1) **Reestructurar los Sistemas de Retiro para que respondan a sus objetivos legales originales; se reduzca al mínimo el tiempo para procesar todas las transacciones y peticiones de los participantes; y se actualicen y mantengan al día todos sus récords y cuentas.**
- 2) **A tono con lo anterior, modernizar las operaciones mediante sistemas computarizados de información y la descentralización de servicios.**
- 3) **Evaluar la creación de un organismo rector de todos los sistemas para uniformar, hasta donde sea posible, las políticas administrativas y operacionales, las estructuras de aportaciones y beneficios, y mantener sanas normas de inversiones.**

- 4) **Evaluar la conveniencia de desvincular los sistemas de la estructura del gobierno para darle a los participantes mayor inherencia en su dirección y reducir la influencia política gubernamental.**
- 5) **Adoptar un amplio plan para fortalecer la solvencia económica y reducir los déficits actuariales de los sistemas.**
- 6) **Ampliar los servicios a los participantes en las áreas de préstamos y seguros, a la vez que se diseñan nuevos planes alternos para retiro acelerado y otros beneficios.**

PARTE II

DESARROLLO ECONOMICO

A. La Actividad Económica

- 1) **Estado Actual de la Economía de Puerto Rico**
- 2) **Las Relaciones Económicas con los Estados Unidos**
- 3) **Proposiciones de Política Macro-Económica**
- 4) **Política Anti-cíclica**
- 5) **Crecimiento a Largo Plazo**

B. La Estructura de la Economía

- 1) **Agricultura**
- 2) **Turismo**
- 3) **Manufactura**
- 4) **Cooperativismo**
- 5) **Comercio**
- 6) **Construcción**

C. La Infraestructura Económica

- 1) **Energía Eléctrica**
- 2) **Acueductos y Alcantarillados**
- 3) **Telecomunicaciones**
- 4) **Transportación**
- 5) **Otros Aspectos**

Política Fiscal

- 1) Gastos Públicos**
- 2) Política Contributiva**
- 3) Deuda Pública**

DESARROLLO ECONOMICO

A. LA ACTIVIDAD ECONOMICA

1. Estado Actual de la Economía de Puerto Rico

Nuestras proposiciones programáticas están dirigidas a resolver los problemas económicos principales que afectan a Puerto Rico, a saber:

1.1) La economía de Puerto Rico se encuentra estancada. La expansión de nuestra economía fue rápida y continua hasta finales de la década del sesenta. En ese periodo de tiempo, el producto bruto real de la economía creció de un promedio de \$630 per cápita en 1960 a \$1,185 per cápita en 1973. Esto representó un aumento de \$555 en 13 años, o sea, un promedio de crecimiento de 5.0% anual. Comenzando en en la década del setenta y hasta el presente, el crecimiento ha sido sumamente lento. El producto bruto real per cápita aumentó de \$1,185 en 1973 a \$1,371 en 1990. El crecimiento fue de solamente \$186 en 17 años, o una tasa de crecimiento anual de 0.9%. Con anterioridad a la década del setenta, la economía de Puerto Rico crecía a un ritmo mayor que la de Estados Unidos, lo que hacía que el diferencial entre el producto bruto real per cápita entre ambos se estaba reduciendo. Desde entonces, la tasa de crecimiento anual de la economía de Puerto Rico ha sido generalmente menor que la de Estados Unidos. Esto hace que el diferencial entre ambos se está haciendo ahora más grande.

1.2) El escaso crecimiento que hemos experimentado en los últimos 17 años ha estado sujeto a fluctuaciones severas y frecuentes. La economía de Puerto Rico atravesó por una fuerte recesión de 1974 a 1976, cuando el producto bruto real per cápita se redujo en 3.1% en dos años. Entre 1981 y 1983, experimentamos otra recesión y, en esta ocasión, el producto bruto real per cápita se redujo en 7.3% en dos años. Estamos sufriendo actualmente una tercera recesión que se ha prolongado de 1990 a 1992, y no ha llegado todavía a su fondo, razón por la cual no se puede estimar la magnitud de su impacto total. En el período de 17 años de estancamiento económico al que nos hemos referido: Puerto Rico ha experimentado tres recesiones profundas y prolongadas que han ocasionado enormes pérdidas de empleos e ingresos.

1.3) La combinación de estancamiento económico y recurrencia frecuente de recesiones ha ocasionado una erosión de la capacidad de la economía para generar empleos, un desbalance en la distribución de los ingresos, y un deterioro del nivel de vida de la mayor parte de la población. En términos relativos a la población, el nivel de desempleo en Puerto Rico en 1990 era mayor que en 1960. La industrialización y el desarrollo económico han sido insuficientes para resolver nuestro problema de desempleo. El empleo en el sector de la manufactura relativo al empleo total se ha estado reduciendo de 22.7% hace 10 años a 18.1% en 1991. La participación de los empleados en el ingreso total del país, que había estado aumentando de 68.8% en 1960 hasta un punto máximo de 81.1% en 1981, se había reducido al 76.0% en 1990.

1.4) La estructura de la economía de Puerto Rico está afectada por problemas serios que han contribuido a reducir el ritmo de crecimiento económico de Puerto Rico. Los efectos principales de estos problemas han sido:

- a) Eliminación de la agricultura como sector económico importante.**
- b) Contracción substancial de la actividad de construcción.**
- c) Estancamiento del sector de turismo.**
- d) Declinación del sector cooperativo.**
- e) Inhabilidad del comercio detallista pequeño y del comercio informal para proveer a sus participantes un medio adecuado de ganarse la vida.**
- f) Pérdida gradual de las ventajas competitivas de Puerto Rico en el sector de manufacturas, lo cual impide que este sector pueda continuar creciendo y generando más empleos.**
- g) Deterioro de la infraestructura social y económica.**
- h) La complejidad, ineffectividad e ineficiencia de la organización y funcionamiento del sector gubernamental, situación que ya fue considerada en la sección sobre la organización del gobierno.**

Las Relaciones Económicas con Estados Unidos

Los factores en las relaciones económicas entre Puerto Rico y Estados Unidos que más efectivamente contribuyeron al desarrollo económico de Puerto Rico fueron la exención de contribuciones federales, el acceso libre al mercado de Estados Unidos, y el flujo de inversiones directas de capital norteamericano. La primera le daba una ventaja competitiva a Puerto Rico sobre los estados federados. La segunda le proporcionaba una ventaja sobre otros países. Las inversiones de capital hicieron posible desarrollar las facilidades de producción para aprovechándose de las ventajas mencionadas, lograr el desarrollo económico.

Pero estas ventajas no tenían carácter de permanencia. Con el transcurso del tiempo han ido desapareciendo. La ventaja de libre entrada al mercado de Estados Unidos ha sufrido una erosión continua debido a las políticas federales de eliminar las barreras al comercio con los países en proceso de desarrollo. La exención de contribuciones federales basada a la exención de las contribuciones del Estado Libre Asociado fue lo que indujo el flujo de inversiones de capital. Pero la exención federal no tiene rango constitucional. Depende de la voluntad del Congreso. Desde 1970, el Congreso ha estado limitando gradualmente los alcances de estas exenciones, comenzando con decisiones y acciones administrativas para restringir la utilización de las mismas por la firmas norteamericanas culminando en proposiciones legislativas para limitar y hasta eliminar la Sección 936 del Código de rentas internas.

Este ha sido un proceso gradual y creciente para destruir estas ventajas contributivas, el cual se ha hecho extensivo también al reembolso de los derechos de aduana y los arbitrios federales.

En resumen, algunos de los elementos que facultaron al gobierno de Puerto Rico para promover el desarrollo económico del país han prácticamente desaparecido y los otros están en proceso de eliminación. La consecuencia de la desaparición de estas ventajas es una reducción del flujo de inversiones de capital para estimular el proceso de desarrollo económico.

3. Proposiciones de Política Macro-Económica

Para formular una política económica general para resolver los principales problemas macro-económicos del país, hay que separar los dos niveles de tiempo en que se desenvuelve la economía. En primer lugar, es necesario considerar las medidas para contrarrestar las fluctuaciones económicas cíclicas a corto plazo. En segundo lugar, habría que considerar las medidas para estimular el crecimiento a largo plazo de la economía.

4. Política Anti-Cíclica

Las facultades del gobierno de Puerto Rico para implantar una política económica anti-cíclica efectiva son muy limitadas. Nuestro gobierno no tiene facultades para ejercer una política monetaria ni tampoco una política económica internacional. Solamente tiene facultades para ejercer una política fiscal a través del presupuesto del Estado.

No obstante, el gobierno local ha perdido la flexibilidad para ejercer esta facultad debido a: 1) el recurso excesivo en el pasado a la deuda pública y los déficits gubernamentales; y 2) la amplitud del régimen de exenciones contributivas que ha forzado a elevar al máximo el nivel de tributación del sector que paga impuestos.

Por lo tanto, lo que nuestro gobierno puede hacer para combatir una recesión es muy poco y de escaso impacto. Además, la economía de Puerto Rico es una economía especializada para la exportación a Estados Unidos y el nivel de actividad en los sectores de exportación depende principalmente de las condiciones económicas en los países que constituyen sus mercados, no de las condiciones internas. Por estas razones fue que las recesiones económicas de 1974-76 y de 1981-83 fueron tan severas y prolongadas.

Las posibilidades más efectivas para combatir una recesión en Puerto Rico a base de influenciar las condiciones internas son:

- 4.1) Ajustar la política fiscal anti-cíclica en Puerto Rico para que coincida en la misma dirección con la política fiscal del gobierno federal, y para evitar que persiga objetivos y utilice medios contradictorios a la política federal.
- 4.2) Medidas para estimular la disponibilidad de crédito de consumo.
- 4.3) Medidas para estimular la creación de empleo en los sectores económicos de naturaleza intensiva de mano de obra. Se considerarán estas posibilidades en la sección de política relativa a la estructura económica.

5. Crecimiento a Largo Plazo

El estancamiento que ha caracterizado la economía de Puerto Rico en las últimas décadas se ha debido principalmente a las siguientes razones:

5.1) El modelo económico en el cual se basó el desarrollo logrado en las décadas de 1950 y 1960 no es efectivo ya bajo las condiciones que han prevalecido desde 1973. Este modelo está fallando porque:

- a) El Estado Libre Asociado ha perdido las ventajas que utilizaba para imprimirle impulso al crecimiento económico.**
- b) La competencia internacional se ha hecho más intensa.**
- c) La inflación de costos de producción en Puerto Rico ha reducido la habilidad competitiva de nuestra economía.**
- d) El impacto de los aumentos en precios del petróleo ha forzado una transferencia de ingresos de los países en proceso de desarrollo hacia los países exportadores de petróleo.**

5.2) Prevalece entre los empresarios e inversionistas puertorriqueños y de Estados Unidos una gran incertidumbre sobre el futuro político de Puerto Rico y una gran desconfianza en la capacidad de la dirección del Estado Libre Asociado, engendrada por las políticas ambivalentes y la mala administración del gobierno. Se enumeran a continuación algunos ejemplos ilustrativos de esta situación:

- a) El crecimiento excesivo del tamaño del sector público.
- b) La participación creciente del gobierno directamente en las actividades económicas propias del sector privado como empresario en competencia con las empresas privadas o sustituyendo al capital privado. Esta intervención es más activa en los sectores de comunicaciones, transportación, comercio, y agricultura.
- c) Baja productividad del sector público debido a una administración ineficiente y altamente politizada.
- d) Los enormes déficits operacionales de las empresas públicas.
- e) El crecimiento excesivo de la deuda pública, lo cual le ha impuesto a la economía de Puerto Rico una carga financiera insostenible de pago de principal e intereses.

5.3) En vista de estas circunstancias, los factores que es necesario influenciar para establecer la tendencia de crecimiento a largo plazo de la economía de Puerto Rico son:

- a) Ampliar el flujo de inversiones directas de capital de Estados Unidos en Puerto Rico.
- b) Aumentar la participación de los productos de Puerto Rico en los mercados de Estados Unidos y otros países.
- c) Facilitar el movimiento de los recursos humanos entre Puerto Rico y Estados Unidos.

- d) **Desarrollar en forma más amplia las actividades del turismo y la agricultura.**
- e) **Restablecer la confianza de los empresarios e inversionistas en la economía de Puerto Rico.**

En términos generales, la forma más efectiva de fortalecer estos factores al máximo posible para impulsar el desarrollo económico de Puerto Rico a largo plazo es mediante una integración más completa de la economía de Puerto Rico a la de Estados Unidos. El proceso de integración económica con Estados Unidos ha sido un resultado del desarrollo económico pero, a su vez, se ha convertido en el principal factor propulsor del desarrollo. Es una interacción que surge naturalmente de las relaciones económicas entre ambas economías. El proceso de desarrollo económico ha cobrado más auge en la medida en que la economía de Puerto Rico se ha integrado más a la de Estados Unidos.

Nuestra política económica a largo plazo debe estar dirigida a unir la economía de Puerto Rico más a la de Estados Unidos; no a separarla más, como pretende el liderazgo actual del Partido Popular Democrático.

B. LA ESTRUCTURA DE LA ECONOMIA

En gran parte, el estancamiento económico de Puerto Rico durante las dos últimas décadas se debe a los problemas que afectan la estructura de la economía. Por lo tanto, es indispensable, para restablecer el crecimiento económico, corregir los desajustes y problemas que están afectando los sectores en que se lleva a cabo la producción.

Consideraremos aquí los sectores siguientes: agricultura, turismo, manufactura, cooperativismo, comercio, y construcción. Examinaremos el estado actual de cada uno de estos sectores, analizaremos los principales problemas que los afectan, y presentaremos el programa del Partido Nuevo Progresista para revitalizar estos sectores y contribuir así más efectivamente al desarrollo económico de Puerto Rico.

Agricultura

A pesar de la pérdida absoluta y relativa de la actividad económica de la agricultura desde 1950, entendemos que este sector es muy importante para nuestras vidas, pues trata en el problema de cómo utilizar nuestra tierra para producir alimentos, generar empleos y conservar el ambiente. Por lo tanto, la revitalización y modernización de la agricultura tiene una alta prioridad en nuestro programa. En este proceso, daremos tanta importancia a los aspectos de productividad como a los de justicia social. Consideramos indispensable, además, la participación del sector privado en comunicación continua y recíproca. Específicamente, nos comprometemos a tomar las acciones siguientes para lograr la creación de una agricultura nueva y viable:

- 1.1) **Reorganización y reestructuración del Departamento de Agricultura, que será uno de los dieciseis (16) "Departamentos Sombrillas" de la rama ejecutiva.**
- 1.2) **Facilitar el mercadeo y la comercialización de la agricultura mediante: el estímulo de la consolidación del mercadeo, la producción y la compra de los**

insumos; organización de ferias y otras facilidades para la venta directa a los consumidores; publicidad para inducir la preferencia de los productos locales; promoción de empresas conjuntas para la exportación de productos; revisión de los programas de seguridad de precios; y el establecimiento de centros para recibir, lavar, clasificar, empacar, rotular y elaborar los productos agrícolas.

- 1.3) **Medidas para lograr el uso óptimo de la tierra y lograr la máxima eficiencia productiva, incluyendo: mejoras permanentes para los terrenos de mayor potencial productivo; ajustes contributivos relativos al potencial de las tierras; plan de uso y conservación de los recursos de agua; arrendamiento de terrenos agrícolas propiedad del gobierno a agricultores y agrónomos para su desarrollo utilizando técnicas modernas; proveer solares a trabajadores agrícolas para retener la mano de obra en los centros de alta producción; y fomentar el desarrollo de la biotecnología para mejorar el potencial productivo.**
- 1.4) **Capacitar los recursos humanos en la agricultura mediante información y educación técnica, económica, operacional y de mercados.**
- 1.5) **El establecimiento de fincas familiares, viables y productivas que aseguren ingresos adecuados a los trabajadores agrícolas y permitan mejorar la calidad de la vida rural.**

- 1.6) Mejorar la disponibilidad y los términos del crédito agrícola y restituir la Corporación de Crédito Agrícola bajo el Departamento de Agricultura.
- 1.7) Programas de asistencia técnica y operacional, e incentivos económicos y de movilización de recursos productivos dirigidos específicamente a las actividades agrícolas de mayor potencial, tales como: lechera, ganadera, café, frutos menores, farináceos, hortalizas, frutas, otros cultivos, además la pesca y acuicultura.
- 1.8) Establecer un Consejo de Productividad de composición mixta del sector público y privado para promover el desarrollo agrícola.

Turismo

El sector del turismo tiene un gran potencial para impulsar el desarrollo económico de Puerto Rico durante la década del '90. Por su impacto positivo sobre los demás sectores de la economía, puede ser el agente que nos lleve a alcanzar un desarrollo más balanceado. Puerto Rico tiene características geográficas y recursos humanos que nos deben hacer muy competitivos en esta actividad. Además, el turismo genera grandes oportunidades de empleo a todos los niveles.

A pesar de las múltiples ventajas competitivas que posee Puerto Rico en el área de turismo y del gran potencial de este sector, esta actividad ha sido relegada a un plano cundario en la formulación de la política pública.

Nos comprometemos a darle prioridad al desarrollo de la actividad del turismo. Este cambio de prioridad requerirá una redistribución de recursos gubernamentales y una revisión substancial de las leyes vigentes relativas al turismo. Los elementos principales de la nueva política que nos proponemos implantar son:

- 2.1) Reorganización de la Compañía de Turismo, la cual funcionaría como el Secretariado de Turismo bajo el nuevo "Departamento Sombrilla" de Desarrollo Económico.**
- 2.2) Participación real y efectiva del sector privado en la formulación e implantación de la política pública sobre turismo.**
- 2.3) Elaboración de un plan maestro para el desarrollo de áreas de alto potencial turístico, y de las facilidades y amenidades correspondientes. Estas áreas constituirían polos integrados de turismo caracterizadas por grandes concentraciones de proyectos.**
- 2.4) Promoción de inversionistas, desarrolladores y operadores de hoteles y otras facilidades turísticas para que lleven a cabo la organización y operación de los proyectos.**
- 2.5) Facilitar la venta de los terrenos, incentivos contributivos, y fuentes de financiamiento para hacer viables los proyectos.**

- 2.6) Darle una prioridad alta al desarrollo del turismo interno, dedicando los esfuerzos y los recursos necesarios para lograr este propósito efectivamente. Se promoverá el mejoramiento de las facilidades existentes, el desarrollo de nuevos proyectos orientados hacia el mercado local, el establecimiento de los medios de transportación pública necesarios para desarrollar este mercado y campañas de publicidad que promuevan el uso de las facilidades.
- 2.7) Reorganización y mejoramiento de los servicios de recepción y transportación a los viajeros que llegan a los puertos y aeropuertos, y entrenamiento del personal que presta estos servicios.
- 2.8) Como resultado de este nuevo enfoque, alcanzar la meta de duplicar la proporción del turismo en el Producto Nacional Bruto de 6% a 12% en esta década, creando 60,000 a 75,000 nuevos empleos.

Manufactura

El sector de manufacturas ha sido la fuerza principal en el desarrollo económico de Puerto Rico. Fue el sector de más crecimiento y de mayor impacto. Básicamente, este sector se encuentra en una magnífica posición económica. Es un sector de empresas modernas, bien organizadas y con amplio talento gerencial. Desde el punto de vista de la economía de Puerto Rico en general, las únicas áreas en que se requiere una política económica especial en relación con este sector son las siguientes:

- 3.1) Debido a la evolución del sector de manufacturas de industrias intensivas de mano de obra hacia industrias intensivas de capital, se ha reducido su capacidad para generar empleos. No obstante, es posible renovar los programas de fomento industrial para conceder nuevos estímulos al establecimiento de industrias intensivas de mano de obra.
- 3.2) La forma más efectiva de elevar el nivel de empleo en la manufactura es mediante la promoción de empresas de capital puertorriqueño orientadas hacia los mercados locales y del Caribe. Se ha hablado mucho en el pasado del desarrollo de industrias puertorriqueñas, pero se ha logrado muy poco en la realidad debido a que no se han ofrecido los incentivos que resulten verdaderamente efectivos para hacer estas empresas viables. Nos comprometemos a darle impulso a un programa de industrias puertorriqueñas, el cual será factible adoptando los incentivos siguientes:
- a) Inversiones de capital en equidad por parte del gobierno en lugar de los préstamos convencionales. Las inversiones públicas serían minoritarias y convertibles una vez las empresas estén en posición de adquirirlas. Esto es equivalente a una empresa conjunta entre el gobierno y los empresarios privados, en la cual el gobierno aporta parte del capital de riesgo y el sector privado aporta la capacidad empresarial y gerencial.

- b) **Asistencia técnica y financiera en el mercadeo y publicidad de los productos, incluyendo prioridad en el mercado gubernamental.**
- 3.3) El sector de manufacturas se encuentra afectado con respecto a sus operaciones y a las decisiones de inversión en facilidades nuevas o en la ampliación de las existentes por el exceso de reglamentación gubernamental. Proponemos revisar la madeja de reglamentaciones que afectan este sector y reducir esta carga para hacer posible un proceso rápido y efectivo de tomar decisiones por las empresas.**
- 3.4) Como parte del compromiso de ampliar el flujo de inversiones directas de capital de Estados Unidos en Puerto Rico, nuestra posición con respecto a la exención contributiva es la siguiente:**
- a) **Mientras Puerto Rico mantenga su relación actual con los Estados Unidos, respaldaremos en la forma más enérgica posible la permanencia de los incentivos contributivos actuales bajo la Sección 936 del Código de Rentas Internas Federal.**
 - b) **Gestionar del Congreso de Estados Unidos que se continúen beneficios contributivos similares, tanto bajo el status actual como bajo la estadidad, hasta tanto la economía de Puerto Rico alcance niveles comparables a la de otros estados.**

La extensión de incentivos contributivos en esta forma sería posible a base de la designación de Puerto Rico como una Zona Empresarial para estimular el desarrollo económico.

4. Cooperativismo

En las últimas dos décadas, el sector cooperativo no ha podido adelantar los dos objetivos básicos de la política pública a este respecto: el crecimiento en su participación en el desarrollo económico de Puerto Rico y que el movimiento cooperativo se hiciera cargo, eventualmente, de su propio desarrollo. Esto no ha sido posible por los problemas graves que afectan este sector. En vista de que el movimiento cooperativo constituye un elemento valioso en el esfuerzo para el desarrollo económico, social y democrático de nuestra sociedad, nos proponemos:

- 4.1) Promover la integración de los diferentes sectores del movimiento cooperativo para fortalecer y gestionar medios de financiamiento del propio movimiento que permitan el desarrollo de nuevos programas.
- 4.2) Reorientar la política pública respecto al funcionamiento y participación de las agencias de gobierno que intervienen en el movimiento cooperativo para propiciar un desarrollo sostenido de este sector, lograr su autosuficiencia y limitar la participación gubernamental a supervisión y fiscalización.

- 4.3) **Reevaluar la situación del Banco Cooperativo, el cual está en sindicatura y bajo la administración del gobierno desde 1976. Se tomarán las medidas legales, estructurales, y financieras para rehabilitarlo, convertirlo en el brazo financiero del movimiento cooperativo, y devolverlo a sus dueños: las cooperativas, para que éstas lo administren.**

Comercio

Básicamente, el sector de comercio en Puerto Rico se encuentra razonablemente bien se ha desarrollado a tono con el crecimiento económico general. Por lo tanto, proponemos las siguientes medidas para contribuir al bienestar de este importante sector.

- 5.1) **Extender asistencia técnica e incentivos económicos al comercio detallista pequeño y a los comerciantes pequeños que no están organizados formalmente para fortalecer su posición competitiva de manera que puedan sobrevivir y proveerse un medio adecuado de ganarse la vida.**
- 5.2) **Revisión de todo el sistema de reglamentación gubernamental de este sector a fin de eliminar las restricciones innecesarias que obstaculizan la competencia y elevan los costos de operación y los precios al consumidor final.**
- 5.3) **Aprobar una nueva ley de cierre que corrija las deficiencias de la actual y establezca el marco legal apropiado para que el comercio determine los horarios de servicio de acuerdo a las necesidades de la sociedad en general.**

5.4) **Reducir las tasas contributivas al pequeño comerciante.**

6. **Construcción**

La construcción fue uno de los sectores principales que impulsaron el desarrollo económico de Puerto Rico hasta 1974. A principios de la década del '70, este sector representaba poco más del 20% del producto bruto total de la economía de Puerto Rico y proveía 77,000 empleos. La declinación de la actividad de construcción desde entonces ha sido uno de los factores determinantes del estancamiento en que se encuentra la economía de Puerto Rico. En el año 1990, el valor de la actividad de construcción equivalía a poco menos del 10% del producto bruto de la economía y su nivel de empleo se había reducido a 52,000 personas.

Los factores que han ocasionado la baja en la actividad de construcción son:

- 6.1) **La virtual eliminación de los programas de vivienda pública.**
- 6.2) **La reducción en la demanda por vivienda privada debido a los altos costos de interés y a la inflación de precios en las unidades.**
- 6.3) **La reducción en la demanda por edificios industriales y comerciales debido a las recesiones económicas.**
- 6.4) **La inhabilidad del gobierno para continuar sus programas de obras públicas por no tener los recursos con qué financiarlas.**
- 6.5) **El exceso de reglamentación gubernamental que prolonga indebidamente el periodo de desarrollo y aumenta excesivamente los costos de los proyectos.**

A fin de resolver los problemas que afectan el sector de la construcción y darle nuevo impulso a esta actividad, el Partido Nuevo Progresista propone el programa siguiente:

- a) **Medidas para reducir las restricciones y reglamentaciones burocráticas a la construcción y agilizar el proceso de concesión de permisos.**
- b) **Promover la construcción y operación por el sector privado de plantas de tratamiento de aguas usadas y otras obras de infraestructura.**
- c) **Se buscarán alternativas de financiamiento para la construcción de la infraestructura cuando fuere necesaria para la ejecución del proyecto y de conveniencia para el gobierno y el pueblo.**
- d) **Ayudar y proveer incentivos al sector de la empresa privada que se dedica a la construcción de segundas plantas.**
- e) **Medidas contributivas y de incentivos para estimular la demanda efectiva de vivienda.**
- f) **Reorganización y reanudación de los programas de solares y de vivienda mínima.**
- g) **Estimular la demanda efectiva para vivienda de interés social.**

(Ver Sección de Vivienda en la Parte de Desarrollo Social).

C. LA INFRAESTRUCTURA ECONOMICA

El programa de industrialización de Puerto Rico alcanzó la mayor parte de sus objetivos durante las décadas del '50 y '60, en gran parte, porque se pudo desarrollar la infraestructura necesaria. Se encomendó la construcción y operación de la misma a un sistema de corporaciones públicas. Se financió la inversión, inicialmente, mediante donaciones y asignaciones de capital del gobierno de Puerto Rico y, posteriormente, mediante emisiones de deuda pública en los mercados de dinero de Estados Unidos.

Actualmente, sin embargo, la infraestructura de Puerto Rico atraviesa por una crisis crónica que se va haciendo más aguda a medida que pasa el tiempo. Las manifestaciones más evidentes de esta crisis son:

- . El estado de deterioro y abandono creciente en que se encuentran las facilidades, instalaciones, edificaciones y equipos debido a la falta de conservación, mantenimiento y renovación.
- . La mala administración del sistema de corporaciones públicas, la cual se refleja en: costos de operación excesivamente altos, tarifas excesivamente altas, baja calidad de los servicios, exceso de empleados, y pérdidas financieras en la operación de las empresas.
- . Incumplimiento de los parámetros de seguridad y limpieza operacional, lo cual tiene el efecto de contribuir a la contaminación del ambiente.

La acumulación de una deuda pública enorme que ascendía a \$8,979 millones en 1990.

La crisis por la que atraviesan el sistema de corporaciones públicas y la infraestructura económica de Puerto Rico desde 1974 es paralela a la crisis general de la economía del país que ya hemos descrito. Ambas tienen el mismo origen: la mala administración del gobierno y de la economía de Puerto Rico bajo el liderazgo del Partido Popular Democrático.

Energía Eléctrica

1.1) La Autoridad de Energía Eléctrica sirve actualmente a un total de 1,168,000 abonados. El sistema consiste de 78 unidades de generación con la capacidad máxima total de 4,200 megavatios; 1,013 subestaciones de transmisión y distribución; y 27,355 millas de líneas de transmisión y distribución.

La Autoridad no ha sido diligente en proveer a este sistema la conservación, mantenimiento y rehabilitación necesarios para un servicio efectivo y eficiente. Debido a que no se continuaron los programas de conservación que estaban implantados y operando con éxito hasta 1985, el sistema se ha deteriorado y se encuentra en condiciones críticas. Los datos siguientes para el periodo de 1985 a 1991 muestran esta situación:

- a) La disponibilidad equivalente de generación se ha reducido.
- b) La capacidad de reserva en exceso de la demanda pico se ha reducido a la mitad. Esto explica el incremento en la frecuencia de los apagones.
- c) La eficiencia de generación del sistema (producción de energía barril de petróleo) se ha reducido.
- d) El incremento en líneas de transmisión y distribución ha sido insignificante.

1.2) La Autoridad no tiene planes para la renovación, ampliación y modernización del sistema de producción de energía eléctrica. Esta situación es especialmente crítica debido a que una gran parte de las instalaciones generatrices han excedido ya su vida útil, o están cerca de ello y requieren más inversión en mantenimiento de lo que realmente producen.

El número de empleados ha crecido alarmantemente. A enero de 1985, la Autoridad tenía 8,472 empleados, equivalente a 1 empleado por cada 125 abonados. En 1991, el número de empleados había crecido a 10,616 o 1 empleado por cada 110 abonados. El exceso de empleados le impone una carga insostenible a las finanzas de la Autoridad. Durante este período de tiempo, el aumento en personal y nóminas ha consumido el aumento en ingresos y la economía en costo del combustible.

Otras prácticas fiscales del gobierno, como la falta de pago de los subsidios a los abonados, la concesión de subsidios a empresas en la forma de tarifas especiales por el servicio de electricidad, la falta de pago de las cuentas de servicio de electricidad por los municipios y agencias gubernamentales, y la imposición de la obligación de garantizar \$10 millones anuales a los municipios por encima de la contribución en lugar de impuestos, le han creado una crisis financiera a la Autoridad. Para mitigar parcialmente estas deficiencias operacionales, la Autoridad ha estado utilizando los fondos pertenecientes a su Sistema de Retiro.

1.3) Este es el cuadro económico y operacional de la Autoridad de Energía Eléctrica, a cual suple la mayor parte de las necesidades energéticas de Puerto Rico. En una función de tal importancia para la vida económica y social de nuestro pueblo, se requiere una empresa sólida y bien dirigida como parte de la columna vertebral que es la infraestructura de nuestra economía. Para hacer de esto una realidad, el Partido Nuevo Progresista ofrece un amplio programa de medidas operacionales, financieras y de planificación de su crecimiento futuro.

1.4) **Medidas para conservar y rehabilitar el sistema eléctrico existente y mejorar la confiabilidad y eficiencia.**

- a) **Formalizar un programa agresivo de mantenimiento preventivo que permita la utilización máxima de las unidades generatrices y reducir el tiempo que están fuera de servicio.**

- b) **Implantar un programa de reducción de costos de operación.**
- c) **Implantar inmediatamente un programa agresivo y riguroso de mantenimiento y rehabilitación de las líneas de transmisión y distribución, incluyendo desganche sistemático de árboles, sustitución de postes de hormigón en lugar de los de madera, e inspección cada 2 a 4 años de líneas y postes.**
- d) **Programa para hacer frente a emergencias producidas por desastres naturales y otras catástrofes.**

1.5) Medidas para aumentar la capacidad y modernizar el sistema.

- a) **Substituir las unidades generatrices que han cumplido su vida útil o cuya producción no justifica su costo de mantenimiento.**
- b) **Limitar el uso de turbinas de gas a fin de reducir los costos de mantenimiento y combustible.**
- c) **Fomentar la cogeneración de energía para compensar por la falta de recursos de la Autoridad para financiar futuras expansiones en el sistema de generación.**

1.6) Medidas para mejorar la calidad de los servicios al pueblo mediante oficinas de servicios en los centros comerciales, sistemas telefónicos regionales de acceso directo al consumidor y rehabilitación del sistema de alumbrado público.

1.7) Medidas para mejorar la situación financiera de la Autoridad.

- a) Política pública terminante para el pago mensual de las cuentas por los municipios, departamentos y agencias del gobierno.**
- b) Reevaluación de contratos de compra de combustible para determinar los que son onerosos para la Autoridad.**
- c) Establecer un sistema computarizado de contabilidad y de información gerencial con los últimos adelantos tecnológicos a fin de proveer con rapidez la información básica para tomar las decisiones administrativas.**
- d) Revisar la estructura organizativa de la Autoridad a fin de consolidar funciones similares, eliminar funciones innecesarias, y clarificar y reforzar las líneas de autoridad y responsabilidad administrativas.**

Acueductos y Alcantarillados

El servicio de agua y alcantarillado en Puerto Rico atraviesa por una crisis operacional ónica y se encuentra, en un gran número de casos, en violación de las normas federales calidad y pureza. La calidad baja del agua potable crea graves problemas de salud. Prácticamente todos los cuerpos de agua en Puerto Rico se encuentran contaminados bido al servicio inadecuado de alcantarillado.

La construcción de nuevas instalaciones para el tratamiento y distribución de agua potable, y para el tratamiento y disposición de aguas residuales ha sido limitado. La conservación, mantenimiento, rehabilitación y reemplazo de las existentes ha sido deficiente. Por estas razones, la Autoridad ha estado operando sus facilidades con una carga excesiva sobre su capacidad de diseño y la planta física de producción se encuentra en estado avanzado de deterioro. Todas las instalaciones necesitan urgentemente reparaciones significativas para asegurar el abasto de agua confiable y de buena calidad, y para facilitar la disposición de las aguas usadas sin contaminación al ambiente. Esta situación persiste a pesar de que en Puerto Rico pagamos unas tarifas por el servicio de agua y alcantarillado que son casi el doble de lo que se paga en promedio en otros lugares de Estados Unidos.

Para corregir las deficiencias ya señaladas en los servicios de agua y alcantarillado, el Partido Nuevo Progresista propone implantar el siguiente programa:

2.1) Servicio de Agua Potable

- a) Integrar, rehabilitar y expandir los sistemas de las cuatro plantas de tratamiento de agua potable que sirven a la zona metropolitana de San Juan: **La Plata, Sergio Cuevas, Guaynabo y Río Grande.**
- b) Comenzar inmediatamente un programa intenso para detener la erosión masiva en la cuenca de los ríos Loiza y La Plata, y del lago de Cidra.

- c) **Iniciar un programa masivo y acelerado de rastreo y eliminación de pérdidas de agua potable.**
- d) **Expandir la planta de tratamiento de Río Grande y construcción de una línea de transmisión de agua de Río Grande a Carolina para fortalecer así el servicio de la parte este de la zona metropolitana de San Juan.**
- e) **Comenzar los estudios, diseño, y construcción de una planta de tratamiento utilizando las aguas del rio Manati con una linea de transmisión hasta Toa Baja, donde se integrará al sistema del río La Plata.**
- f) **Construir una planta de tratamiento de agua potable en los alrededores de Caguas, donde hay abundantes recursos de agua, y dejar así de bombear el agua desde San Juan como se hace actualmente.**
- g) **Construir represa en el Río Grande y otra en el Río Valenciano para aumentar las reservas de San Juan.**
- h) **Comenzar inmediatamente un programa de rehabilitación y reemplazo de líneas de transmisión, tanques, bombas, y sistemas de distribución que se encuentran sobrecargadas o en estado avanzado de deterioro.**
- i) **Resolver el problema de más de 100,000 puertorriqueños en la zona rural que están usando agua sin tratamiento o con tratamiento inadecuado.**

2.2) Tratamiento y disposición de aguas usadas

- a) Terminar la construcción de las plantas de tratamiento primario.**
- b) Resolver los problemas de operación y mantenimiento de las plantas de tratamiento de aguas residuales para reducir así el número de plantas a las cuales las agencias reglamentadoras del gobierno federal han cerrado el acceso (lo que se conoce popularmente como plantas "arrestadas").**
- c) Iniciar un programa intenso y abarcador de reparación y rehabilitación del sistema existente de alcantarillado sanitario.**
- d) Iniciar la construcción de plantas de tratamiento secundario en aquellas regiones donde la protección de nuestros cuerpos de agua así lo requiera.**
- e) Iniciar un programa abarcador de construcción de laterales para conectar las comunidades rurales y los sectores urbanos sin servicio de alcantarillado a las troncales que llevan a los sistemas de plantas regionales.**

3. Telecomunicaciones

Puerto Rico necesita, como parte de su infraestructura básica, de un sistema de telecomunicaciones rápido y de alta calidad entre las comunidades del país y con el exterior. Esta necesidad, unida a las posibilidades de que nuestra Isla se convierta en el eje central de telecomunicaciones en el Caribe, y a los rápidos y constantes cambios en la tecnología, requieren que se siga modernizando y ampliando a un ritmo más acelerado los sistemas de telecomunicaciones existentes.

El Partido Nuevo Progresista, consciente de su responsabilidad ante el pueblo de Puerto Rico, se compromete al siguiente plan de trabajo para satisfacer estas necesidades:

3.1) Servicios a los abonados

- a) Programa de ampliación y mejoras para agilizar las reparaciones y facilitar la instalación de nuevos teléfonos. Al presente, solamente el 46% de las reparaciones son realizadas dentro de un término de 24 horas y solamente el 40% de las nuevas solicitudes son servidas dentro de 10 días. Esto se debe, principalmente, al deterioro en que se encuentra una gran parte de la planta física externa. El programa que proponemos tiene el propósito de instalar la cantidad de equipo telefónico requerido para ofrecer el servicio con prontitud, construir la planta externa necesaria y reemplazar la planta que ya se ha hecho obsoleta. En esta forma aseguraremos servir la demanda actual y futura de los servicios solicitados por los clientes y usuarios, incluyendo teléfonos de negocios, residenciales, públicos y celulares, además de otros servicios especiales. Nuestra meta es elevar la proporción de reparaciones que se completan en menos de 24 horas de 46% a 65%; y aumentar la proporción de las nuevas solicitudes que se satisfacen en menos de 10 días de 40% a 75%.

- b) **Promoción entre los abonados para lograr el reemplazo de los teléfonos con disco por los modelos modernos de botones (teleteclas).**
 - c) **Instalación de equipos modernos que faciliten la telecomunicación de personas con dificultades del habla y/o del sistema auditivo.**
 - d) **Establecer y operar un centro de control de llamadas de emergencia con el número 911.**
- 3.2) **Los constantes cambios en la tecnología de las telecomunicaciones hacen necesario el adiestramiento continuo de personal que opera estos sistemas en las nuevas técnicas a utilizarse. Nos proponemos revisar y actualizar los programas de adiestramiento existentes, acoplándolos a los nuevos cambios técnicos y a las necesidades sociales.**
- 3.3) **Mejoramiento de las relaciones con los empleados, motivándolos a alcanzar el mayor grado de excelencia y eficiencia en su trabajo y honrando los convenios colectivos existentes.**
- 3.4) **El programa de ampliación y mejoras del sistema de telecomunicaciones que aquí hemos propuesto requiere inversiones millonarias de capital. Para poder financiarlo, es necesario tener los ingresos adecuados para garantizar la habilidad de pago de las emisiones de deuda que habrá de incurrir. A tales fines, adoptaremos las siguientes medidas:**

- a. Control estricto de costos operacionales para detener la tendencia creciente de los gastos.
- b. Mayor eficacia en la administración de las cuentas a cobrar para reducirlas a niveles mínimos aceptables y aumentar así el flujo de efectivo.
- c. Revisión de los programas de auditoría interna para detectar y corregir a tiempo las fallas que afectan adversamente las finanzas.

Transportación

La infraestructura de transportación desarrollada y administrada por el gobierno de Puerto Rico consiste de los siguientes componentes:

- . El aeropuerto internacional de Isla Verde y 10 aeropuertos regionales.
- . Muelles de pasajeros, turismo y carga en San Juan, Mayaguez, Ponce, y otras ciudades portuarias.
- . Una red de aproximadamente 7,200 kilómetros de carreteras estatales, 14,000 kms. de carreteras municipales y 1,650 puentes.
- . Servicios de transporte público en autobuses, metrobús, lanchas, porteadores públicos independientes y servicios de taxis.

El Partido Nuevo Progresista propone el programa siguiente en cada uno de estos componentes para asegurar el desarrollo económico y social de Puerto Rico, y para dotar a nuestro pueblo de un sistema de transportación moderno, confiable y seguro.

4.1) Sistema de Carreteras

La transportación terrestre mediante nuestra red de carreteras constituye el principal medio para el movimiento de pasajeros y bienes. Sin embargo, la construcción de nuevas vías no ha mantenido durante los últimos siete años el rápido ritmo de expansión que el país necesita. Así mismo, el deplorable estado de deterioro en que se ha dejado sumir el sistema por falta de conservación adecuada le hace cada día más difícil y costoso al usuario transitar por las calles y carreteras del país. Nuestro programa para ampliar, modernizar, reconstruir y mantener el sistema vial incluye las siguientes medidas específicas:

- a) **Completar la autopista PR-22 entre Toa Baja y Arecibo, y continuar su expansión con un tramo adicional entre Arecibo y Aguadilla.**
- b) **Completar la reconstrucción de la PR-52, que ha venido prolongándose por años, dando particular atención al tramo entre Caguas y Salinas.**
- c) **Realizar los proyectos necesarios para poner en uso tramos continuos de la PR-53 entre Fajardo y Salinas.**
- d) **Construcción de la ruta PR-66 de Río Piedras a Río Grande como autopista.**
- e) **Acelerar la ampliación de los tramos restantes y el reemplazo de puentes en las rutas PR-2 y PR-3, haciendo el uso más efectivo de fondos del Programa Interestatal y de la Defensa con 90% de aportación federal.**

- f) **Expandir y mejorar la red de carreteras secundarias y terciarias para dar acceso a nuestras comunidades rurales, regiones agrícolas y sectores más aislados. Esto incluirá los siguientes proyectos específicos: Terminación de la PR-10 entre Ponce y Adjuntas, y entre Arecibo y Utuado, construir o mejorar las rutas PR-148 a Comerío, PR-142 a Corozal, PR-181 (relocalización) a San Lorenzo. PR-156 a Aguas Buenas. PR-137 a Morovis. PR-127 a Guayanilla. PR-385 a Peñuelas. PR-140, 143 y 144 a Jayuya, PR-111 a San Sebastián, Lares, y Utuado. PR-417 a Aguada, PR-156 a Barranquitas y PR-122 a Lajas.**
- g) **Acelerar la construcción de conectores urbanos y la conversión de avenidas en expresos urbanos, dando primera prioridad a los siguientes proyectos: terminar la construcción del expreso Martínez Nadal, PR-20; conversión a expresos de las avenidas 65 de Infantería, PR-3, Baldorioty, PR-26, Barbosa, PR-27, y varias otras en las áreas metropolitanas de San Juan, Caguas, Ponce, Arecibo, y Mayaguez.**
- h) **El deplorable estado de deterioro de nuestras vías públicas es consecuencia lógica de una conservación inadecuada por falta de programas efectivos de manejo y conservación de pavimentos. Es inaplazable implantar de forma contundente y continua un dinámico y abarcador programa de mantenimiento para poner las carreteras en condiciones adecuadas y conservarlas así.**

- i) **Plan mecanizado de inventario continuo sobre las condiciones de las carreteras estatales y vías municipales.**
- j) **Implantación a nivel estatal de un plan para el manejo de pavimientos, según requerido por la Autoridad Federal de Carreteras en virtud de la Ley Federal de Transportación Intermodal.**
- k) **Programa vigoroso y continuo de reparación, reconstrucción, repavimentación y mantenimiento preventivo de carreteras en toda la isla.**
- l) **Programa de limpieza y embellecimiento de las vías públicas en colaboración con la ciudadanía, organizaciones cívicas y la empresa privada.**
- m) **Hacer cumplir la reglamentación de cargas máximas por parte de los vehículos pesados.**

Es imperativo comenzar un proceso firme y decidido para el desarrollo de sistemas eficientes y confiables de transportación colectiva, particularmente en y entre las principales zonas urbanas, que integren nuevas tecnologías con los sistemas ya existentes. Nuestro programa pone marcado énfasis en el desarrollo sistemático y progresivo de sistemas de transportación colectiva rápida para el Area Metropolitana de San Juan y la isla en general, incluyendo las siguientes proposiciones:

4.2) Carros Públicos

- a) Expandir el programa de incentivos no-operacionales para el sistema de carros públicos, tales como construcción de facilidades de servicio con fondos federales.
- b) Agilizar la iniciativa municipal de construcción de terminales para carros públicos y servicios relacionados.
- c) Mejoras a la transportación pública en áreas rurales.
- d) Incentivos económicos directos para los dueños de carros públicos tales como: facilidades de financiamiento en la compra y cambio del vehículo de trabajo, seguros personales y de responsabilidad pública a tarifas especiales, y otros beneficios análogos.

4.3) Autoridad Metropolitana de Autobuses

- a) Utilización más extensa del patrón operacional de rutas troncales y alimentadoras.
- b) Renovación de la flota de autobuses con modelos del más avanzado diseño y equipo especializado para hacerlos accesibles a personas envejecientes y con impedimentos de movilidad.
- c) Actualizar las facilidades y procedimientos para el mantenimiento de los autobuses.

- d) Reestructurar las rutas principales para que sean más cortas, lográndose una mayor frecuencia de servicio, especialmente en las horas de mayor demanda.
- e) Reorganizar y modernizar el centro de control por computadoras para permitir la comunicación efectiva con cada unidad, rastrear su trayectoria y controlar su itinerario.

4.4) Sistema de Transportación Colectiva Rápida

La necesidad de un sistema moderno de transportación colectiva rápida; confiable y segura para las regiones metropolitanas, particularmente la de San Juan, es cada día más evidente y apremiante. Por su ritmo de expansión urbana, Puerto Rico habrá de requerir pronto un amplio sistema de transportación colectiva rápida cuyas rutas rebasen los límites urbanos, integrando la isla en una gran configuración de transportación. Esta meta constituye un reto colosal al talento, laboriosidad y perseverancia de los puertorriqueños y su liderato gubernamental, el cual aceptamos sin reservas, confiados en nuestras capacidades.

Nos proponemos rescatar de la inacción nuestra iniciativa del metro de San Juan que se comenzó a diseñar en 1970, y acelerar su diseño, con el fin de iniciar su pronta construcción. Se emplearán las fuentes de financiamiento disponibles, incluyendo fondos federales, sin menoscabo del programa esencial de carreteras.

Se propondrá un sistema de metro que pueda ser expandido por etapas, según la necesidad y las posibilidades económicas lo permitan, y que esté predicado en la mayor sobriedad económica posible. Los sistemas convencionales de transportación pública, como los autobuses y los carros públicos, desempeñarán una parte importante y necesaria como red alimentadora del metro.

1.5) Estacionamiento

Nuestras ciudades confrontan un grave y creciente problema de estacionamiento. Mientras el número de vehículos en circulación ha crecido dramáticamente, las facilidades de estacionamiento no han aumentado a la par. Esta insuficiencia se ha traducido en patrones indeseables de invasión de carriles, aceras y áreas prohibidas, y en un empeoramiento de la situación ya difícil de congestión vehicular. La falta de una política pública efectiva para proveer y controlar el estacionamiento en toda la isla es la causa principal de este mal urbano. A este fin, proponemos las siguientes acciones:

- a) **Plan de desarrollo de nuevas facilidades de estacionamiento en las áreas urbanas, proveyendo incentivos contributivos y operacionales para hacer viable que la empresa privada construya y opere las facilidades.**

- b) **Propiciar y viabilizar el uso más efectivo de las áreas existentes de estacionamiento, tales como facilidades deportivas e institucionales, cuyo uso ocasional mantiene numerosos espacios desocupados diariamente. Se delinearán incentivos económicos, de seguridad y servicio que hagan atractivo el uso de dichas facilidades.**

4.6) Puertos y transportación marítima

- a) **Reservar para uso portuario exclusivamente los terrenos adyacentes al frente marítimo y planificar su desarrollo en los planes futuros de las empresas y de la industria marítima en general.**
- b) **Trasladar fuera del frente portuario las actividades que no requieren imprescindiblemente el uso de estos escasos y valiosos terrenos.**
- c) **Reanudar el amplio programa ya abandonado de mejoras en los muelles de carga en San Juan, Isla Grande y Puerto Nuevo.**
- d) **Fomentar el desarrollo del puerto de Mayaguez y su integración funcional con la Zona de Comercio Libre de Mayaguez a fin de estimular el desarrollo económico de la región oeste.**
- e) **Proveer al municipio de Ponce la asistencia técnica y financiera necesaria para el desarrollo óptimo de las facilidades del puerto de Ponce.**

f) **Resolver la crisis en la transportación marítima ocasionada por la operación de la Autoridad de las Navieras por el gobierno.**

Esta empresa ha acumulado pérdidas operacionales por más de \$300 millones.

El Banco de Fomento ha tenido que garantizar \$279 millones de las deudas de dicha Autoridad y le condonó \$13.8 millones de intereses adeudados. La

situación financiera de esta empresa pública no le ha permitido ni le permitirá en el futuro inmediato hacerse de los equipos modernos indispensables para

suplir las necesidades de su clientela. Las perspectivas futuras son pesimistas

debido a la fuerza de la competencia creciente. Con el propósito de estabilizar los servicios de transportación marítima y aliviar la carga financiera que las

Navieras representa para el gobierno y el Banco de Fomento, nos proponemos:

· Vender los activos de la Autoridad de Navieras, preferiblemente a intereses locales que le garanticen al país la continuidad del servicio.

· Establecer los mecanismos necesarios para proteger al personal que labora actualmente en la empresa en Puerto Rico.

· Establecer los mecanismos necesarios para asegurar que las tarifas de carga marítima se mantengan a niveles razonables.

- g) Establecer un terminal independiente destinado a uso común que provea las facilidades modernas y servicios portuarios para atender la carga procedente de o destinada a países extranjeros. De esta forma, los transportadores marítimos de carga con el exterior podrán efectuar sus operaciones en forma eficiente y económica.**

4.7) Aeropuertos y transporte aérea

- a) Implantar urgentemente un plan de mejoras a los sistemas y facilidades para recibir y atender los viajeros que utilizan el aeropuerto internacional y los aeropuertos regionales, para manejar su equipaje, reducir los inconvenientes que actualmente experimentan, y proveerles servicios adecuados y confiables de transporte terrestre interna.**
- b) Promover el desarrollo del aeropuerto Borinquen en Aguadilla como un centro internacional de transporte de carga y pasajeros.**
- c) Desarrollar el aeropuerto de Isla Grande como un aeropuerto regional y para la promoción de la aviación comercial liviana.**
- d) Promover la entrada de nuevas líneas aéreas en las rutas con Estados Unidos y el desarrollo de Puerto Rico como un centro de transporte aérea entre Estados Unidos, el Caribe y la América Latina.**

4.8) Otros aspectos

- a) Proveer a la Autoridad para el Manejo de Desperdicios Sólidos con los recursos económicos necesarios para corregir los problemas de los vertederos existentes, la mayoría de los cuales violan los reglamentos de protección del ambiente, y para desarrollar los nuevos vertederos que se requieren para depositar el creciente volumen de desperdicios que se generan en Puerto Rico.
- b) Establecer una política pública, y un programa efectivo y abarcador para el control de las inundaciones que ponen en peligro la propiedad y vida en nuestros pueblos.

D. POLITICA FISCAL

La política fiscal trata sobre tres temas: los gastos públicos, las contribuciones y la deuda pública. El instrumento básico que formula la política pública correspondiente a estos aspectos es el presupuesto. El nivel de los gastos públicos es una función de dos factores: a) los compromisos del gobierno para atender a las necesidades de la sociedad y prestar servicios públicos; y b) los recursos disponibles para financiarlos, o sea, las recaudaciones contributivas y las emisiones de deuda. El programa del Partido Nuevo Progresista dispone un nuevo ordenamiento y coordinación de estos tres aspectos del funcionamiento del gobierno a fin de contribuir en la forma más efectiva posible al bienestar de la sociedad puertorriqueña.

L LOS GASTOS PUBLICOS

El presupuesto de gastos operacionales del gobierno indica la distribución de los recursos públicos a los diferentes programas destinados a prestar los servicios que el pueblo requiere y a resolver los problemas de la sociedad. Esta distribución de recursos evidencia las prioridades relativas que la administración le confiere a los graves problemas y necesidades del país.

1.1) La Política Presupuestaria Desastrosa del Actual Gobierno

Tenemos graves preocupaciones con lo que ha sido una desastrosa política fiscal y presupuestaria del actual gobierno según se desprende de los presupuestos que se han aprobado en los últimos siete años. Estas preocupaciones surgen de lo siguiente:

a) Prioridades invertidas del gobierno

El presupuesto refleja que las prioridades durante el periodo de 1985 al presente están a la inversa y no concuerdan con las verdaderas necesidades de nuestra gente. El gobierno ha sido insensible e indiferente ante problemas tales como la falta de vivienda, desempleo de la juventud, marginación de los envejecientes e incapacitados y, sobre todo, la criminalidad, el tráfico ilegal de drogas y los servicios deficientes de salud y educación. Por otro lado, ha aumentado prioritariamente los gastos en programas y actividades de poca relevancia para el pueblo, tales como: el Pabellón de Sevilla a un costo de más de \$21 millones, incluyendo los gastos de operación; aumento en el presupuesto de la Fortaleza de

\$6.8 millones en 1985 a \$26.7 millones en 1992; y la creación del Departamento de Asuntos Puertorriqueños en Estados Unidos.

b) El despilfarro de fondos públicos

Ha sido la práctica del gobierno del Partido Popular gastar en costosas campañas de propaganda, publicidad y relaciones públicas para anunciar servicios y obras gubernamentales ineficientes o que no se realizan. En dos años se gastaron \$118 millones en publicidad y relaciones públicas. También ha sido evidente la compra excesiva de vehículos por las agencias, incluyendo vehículos de lujo, mientras le faltan patrullas a la Policía. Otro renglón de desperdicio es la contratación de servicios profesionales, los cuales han crecido en más de \$100 millones, mientras en las agencias hay miles de empleados que no son utilizados eficientemente.

c) Mala utilización de fondos públicos en empresas gubernamentales ineficientes y perdidasas.

Estas corporaciones públicas consumen recursos que son necesarios para atender los verdaderos problemas del pueblo. La sangría de fondos públicos para cubrir pérdidas y deudas de la Corporación Azucarera excede de \$100 millones anuales. Se asignan \$10 millones anuales para sufragar pérdidas de las Navieras.

d) Crecimiento de la burocracia y el resultante aumento en el personal y la nómina

Entre 1985 y 1992, se han creado 27 nuevos organismos y nombrado unos 35.000 empleados adicionales en el gobierno. Este crecimiento ocurre en el sector público que ya era grande. El costo anual per cápita de la operación del gobierno ha aumentado en aproximadamente 400% desde 1960. El presupuesto del gobierno central creció sobre 600% en las últimas dos décadas. Este crecimiento desmedido le ha impuesto una pesada carga de contribuciones al pueblo.

e) La situación fiscal del gobierno

El gobierno ha funcionado con déficits en cada año fiscal desde 1985. En el periodo de siete años fiscales de 1986 a 1992, se ha registrado una deficiencia acumulativa de \$1,990 millones. Se han impuesto nuevas contribuciones durante ese periodo por unos \$1,300 millones. Se han aprobado dos amnistías contributivas y se han utilizado los fondos de reserva del gobierno para cuadrar los déficits. Se están liquidando gradualmente activos del gobierno para pagar gastos operacionales y deudas. Los \$132 millones de la venta de la Autoridad de Comunicaciones fueron utilizados para sufragar el déficit del año fiscal 1990. Igual sucede con las ventas de terrenos de la Autoridad de Tierras. Se han dejado de pagar obligaciones establecidas por ley, como es el caso de la deuda a los maestros de Puerto Rico, calculada en unos \$40 millones.

Se desconoce la verdadera magnitud del déficit total, ya que el gobierno no paga regularmente los servicios de energía, acueductos, teléfono, mantenimiento de vehículos, seguro por desempleo y otros. Se calcula en más de \$150 millones los servicios adeudados por dichos conceptos.

1.2) Recomendaciones de Aumentos en Gastos Públicos

Para cumplir con las verdaderas necesidades de nuestra gente, proponemos varias revisiones en el próximo presupuesto con el propósito de aumentar las asignaciones de fondos públicos a tono con las prioridades y preferencias del pueblo. Las asignaciones adicionales que recomendamos en el primer año son:

a) Policía de Puerto Rico: \$80 millones

Los propósitos de esta asignación adicional son para un aumento de \$200 en las escalas de sueldos, reclutamiento de 1,500 miembros adicionales en forma escalonada, compra de 1,000 vehículos de todo tipo, compra de equipo y armas, rehabilitación y mantenimiento de la actual flota de vehículos, expansión de la Academia y de los programas de adiestramiento y capacitación. El primer paso en nuestro compromiso a cuatro años llevaría el sueldo básico del policía a \$1,275 y aumentaría en 50% la fuerza policiaca.

b) Departamento de Educación: \$90 millones

Para el pago de la deuda de \$40 millones a los maestros por la Ley Núm. 89, elevar la prioridad en educación a 20% y reforzar las medidas para la reforma educativa.

c) Departamento de Salud: \$38 millones

Para ampliar y mejorar los servicios de salud pediátrica, salud oral, SIDA, y comenzar a reestructurar los servicios médico-hospitalarios; mejorar los servicios contra la adicción, reforzar los programas preventivos y ampliar los servicios de tratamiento y rehabilitación.

d) Departamento de Justicia: \$11 millones

Para ampliar y fortalecer las operaciones del NIE; nombrar 50 fiscales adicionales y el personal auxiliar correspondiente, y modernizar las operaciones para mejorar y acelerar las investigaciones.

e) Administración de Corrección: \$20 millones

Para emplear 500 guardias adicionales, aumento de \$100 en las escalas de sueldo, comenzar plan de evaluación y clasificación, e implantar reforma penal. Todo esto como primer paso para mejorar significativamente el salario y condiciones de trabajo al personal de corrección.

f) Compania de Turismo: \$6 millones

Para ampliar los programas de promoción y desarrollo.

1.3) Financiamiento de los Aumentos Presupuestarios Propuestos

Para obtener los recursos necesarios para cubrir estas recomendaciones, no es necesario aumentar las contribuciones. Lo que se requiere son las medidas siguientes:

- a) Establecer un nuevo orden de prioridades, redistribuyendo recursos de programas y actividades de poca prioridad a aquellos de mayor importancia y necesidad.
- b) Eliminar el despilfarro y gastos superfluos, ya sea de lujo o innecesarios, entre ellos: viajes de primera, automóviles de lujo, contratos de servicios personales, publicidad, y propaganda.
- c) Eliminar de organismos ineficientes o innecesarios, y consolidar de agencias y operaciones.
- d) Lograr mayor eficiencia del sistema contributivo y reducir la evasión contributiva en todas sus formas.
- e) Establecer como norma de sana administración el que no se utilicen recursos no recurrentes para cuadrar el presupuesto. Estos fondos se utilizarían para inversiones y obras permanentes, manteniendo así el capital y patrimonio del pueblo.

2. POLITICA CONTRIBUTIVA

Puerto Rico tiene un sistema contributivo moderno que incluye instrumentos fiscales sofisticados adaptados, principalmente, de Estados Unidos. Para formular una posición programática con respecto a este sistema, es necesario primeramente describir su naturaleza y examinar los problemas que limitan su capacidad para ayudar a resolver nuestros problemas económicos.

2.1) Criterios de evaluación de un sistema contributivo

Los criterios generalmente aceptados para evaluar la calidad de un sistema contributivo son:

- a) Equidad - la justicia en la distribución de la carga contributiva entre los distintos componentes de la sociedad. El criterio de equidad se basa en el principio de que los ciudadanos deben contribuir al costo de operación del gobierno en proporción a su habilidad de pago.
- b) Efectividad - que el sistema contributivo permita recaudar los fondos necesarios para el funcionamiento del gobierno y que promueva la estabilidad y crecimiento de la economía del país.
- c) Eficiencia - que los costos de administración y recaudación sean el mínimo posible.
- d) Incentivos - que el sistema contributivo no afecte negativamente los estímulos al trabajo, los ahorros y la inversión.

2.2) Estructura Contributiva

La estructura contributiva se refiere a la distribución de las recaudaciones del gobierno entre los diferentes tipos de impuestos que constituyen el sistema contributivo. A base de la distribución observada durante el periodo de 1981-90, podemos derivar las siguientes observaciones:

- a) La base contributiva consiste principalmente de los ingresos y las transacciones. La proporción correspondiente a la propiedad y riqueza es insignificante. No se utilizan bases intermedias. Las contribuciones que gravan las transacciones son básicamente arbitrios que se cobran en el punto de producción o en el de introducción a Puerto Rico.
- b) El impuesto de mayor rendimiento es el impuesto sobre ingresos personales, el cual representa casi el 30% del total de recaudaciones. El segundo lugar le corresponde a los arbitrios con 27.6%, y el tercer lugar al impuesto sobre ingresos de corporaciones con 21.1%.
- c) Las tasas contributivas son progresivas en los impuestos sobre ingresos y en los arbitrios sobre automóviles. En las demás contribuciones, las tasas son proporcionales. No hay impuestos regresivos.
- d) Las recaudaciones contributivas en Puerto Rico representan normalmente entre el 14 y el 15% del producto bruto de la economía. En el año 1987 subió a 17% debido a la amnistía contributiva. Se observa una leve tendencia creciente con respecto a la proporción de las recaudaciones contributivas al producto bruto, la cual ha ascendido de 13.5% en 1981 a 15.2% en 1990. Esto se debe, básicamente, al impacto creciente de los impuestos sobre ingresos de corporaciones y sociedades.

- e) Las recaudaciones por concepto de arbitrios han crecido en términos absolutos, pero su proporción al producto bruto de la economía se ha quedado prácticamente en el mismo nivel. La explicación de esta situación es que la mayoría de los arbitrios son una cantidad fija por unidad física; no son ad-valorem. Por lo tanto, las recaudaciones no suben proporcionalmente con los aumentos en precios. La principal partida de arbitrios es el arbitrio general, en segundo lugar el de bebidas alcohólicas, y en tercer lugar el de vehículos de motor.

2.3) Exenciones y exoneraciones

El análisis de la estructura impositiva de Puerto Rico estaría incompleto sin un examen de las exenciones y exoneraciones, ya que el régimen de exención contributiva es sumamente extenso y ha tenido el efecto de contraer la base del sistema fiscal en forma tal que limita el financiamiento de las actividades gubernamentales por medio de los impuestos.

Las principales exenciones son:

- a) Lev de incentivos contributivos - provee exención de impuestos como un estímulo al desarrollo económico del país y a la creación de mayores oportunidades de empleo. Se aplica a la manufactura, a las actividades accesorias relacionadas con ésta, y a prioridades en uso industrial. Cubre las contribuciones sobre ingresos y propiedad, las patentes y las contribuciones municipales.

- b) Lev de incentivos turísticos - extiende al sector del turismo las mismas exenciones que la ley de incentivos contributivos le extiende a la manufactura. Cubre hoteles y facilidades accesorias.
- c) Exención de contribuciones sobre la propiedad a personas que residen en viviendas de su propiedad.
- d) Exoneraciones de impuestos y arbitrios a determinados tipos de contribuyentes.

1.4) Problemas Relativos al Sistema Contributivo

El sistema contributivo de Puerto Rico, aunque moderno y sofisticado en teoría, adolece en la práctica de una serie de limitaciones y defectos que restringen su capacidad para proveer los medios para satisfacer las necesidades materiales de la sociedad puertorriqueña, además, lo han convertido en un sistema injusto. Estos problemas son:

- a) La base contributiva es limitada y desbalanceada.
- b) Se han generalizado las prácticas de evasión y minimización de las contribuciones. El impuesto que más se está desintegrando debido a estas prácticas es la contribución sobre ingresos. Millares de ciudadanos particulares en actividades económicas no radican planillas de contribución sobre ingresos, escapando así a la tributación.

Es de conocimiento general la frecuencia de la evasión fraudulenta del pago de arbitrios en los muelles sobre los productos tributables importados a Puerto Rico. Estas prácticas de evasión de impuestos han producido una erosión significativa de la equidad, eficiencia y estabilidad del sistema impositivo en Puerto Rico.

- c) El sistema contributivo ha perdido su equidad. Es un sistema injusto que penaliza a las clases de ingresos medios y bajos, y a los negocios pequeños. La erosión de la equidad se ha debido a los siguientes factores:
- . La amplitud del ámbito de las exenciones y exoneraciones.
 - . La generalización de las prácticas de evasión contributiva.
 - . La inflación que ha trasladado a los contribuyentes de menos recursos hacia arriba en las escalas contributivas sin que su ingreso real haya mejorado.
 - . Las tasas contributivas onerosas a los negocios pequeños.
- d) El sistema contributivo ha perdido efectividad. Debido a los problemas señalados arriba, el sistema contributivo no produce las recaudaciones suficientes para cubrir los gastos de operación y las mejoras de capital del gobierno. Como resultado, el presupuesto gubernamental incurre frecuentemente en insuficiencias de ingresos que obligan al gobierno a cuadrar

sus presupuestos operacionales mediante recursos no-recurrentes, tales como amnistías contributivas, venta de activos, préstamos a corto plazo, y otras.

- e) El sistema contributivo tiende a desalentar el trabajo, los ahorros y la inversión de la población residente. Se proveen incentivos de más al capital externo para su inversión en Puerto Rico, pero se han limitado los estímulos a la formación interna de capital en perjuicio de la expansión de una clase empresarial puertorriqueña. Entre los distintos aspectos en que se manifiesta esta situación, el más influyente es el nivel excesivamente alto de las tasas contributivas en los impuestos sobre ingresos de individuos y corporaciones, y en el nivel elevado de la tasa mínima aplicable a los negocios pequeños. Para atraer inversión de capital, tanto interno como externo, hacia los sectores no-exentos de la economía de Puerto Rico, habrá que reducir la carga contributiva sobre las ganancias de los negocios. Además, debido a la integración económica creciente de Puerto Rico a Estados Unidos, es indispensable que el sistema contributivo de Puerto Rico sea competitivo con el de Estados Unidos, especialmente con respecto a la contribución sobre ingresos personal y de corporaciones.

2.5) Plan para la Justicia Contributiva

Proponemos el siguiente programa de acción para corregir las deficiencias que se han señalado en el sistema contributivo de Puerto Rico. Los propósitos de este plan son:

- . Expandir y balancear la base contributiva.**
- . Mejorar la equidad del sistema contributivo.**
- . Reducir a un mínimo las prácticas de evasión contributiva.**
- . Proveer incentivos a la formación interna de capital a fin de estimular el desarrollo económico.**
- . Mantener un balance entre la equidad contributiva, el estímulo al desarrollo económico y la necesidad de recaudación de fondos del gobierno.**

Las medidas expuestas para corregir los defectos y desbalances señalados en la presente estructura contributiva incluyen las siguientes:

- a) Reducción de las tasas contributivas a los ingresos de los individuos.**
- b) Reducir las tasas contributivas a los ingresos de las pequeñas empresas y corporaciones.**
- c) Aumentar impuestos sobre repatriación a las corporaciones 936.**
- d) Revisar la ley de incentivos industriales de 1987 para aumentar las tasas de contribución local sobre ingresos a corporaciones exentas de contribuciones federales bajo la Sección 936.**

- e) **Revisar los arbitrios para adoptar como base contributiva un criterio de valor monetario en lugar de una base de unidades físicas cuando así resulte más eficiente. En tales casos, se fijará el arbitrio a base del costo o el precio del producto en lugar de su peso o volumen. Con respecto a los arbitrios sobre automóviles, proponemos una tasa fija sobre la base contributiva del precio de venta con una contribución adicional para vehículos de alto costo.**
- f) **Medidas para combatir la evasión contributiva:**
- . **Identificar a los ciudadanos y empresas que no rinden sus planillas y obligarlos a radicar, imponiendo penalidades de ley a los que no cumplan con esta responsabilidad.**
 - . **Investigación y fiscalización de los contribuyentes para evitar la subestimación de ingresos y la sobreestimación de gastos.**
 - . **Vigilancia activa en los muelles e inspección física utilizando nuevas técnicas disponibles de todos los embarques comerciales para detener el flujo de mercancía que se introduce ilícitamente sin tributación.**
- g) **Medidas para proveer incentivos contributivos con el fin de estimular el ahorro y la formación interna de capital (o evitar su fuga).**

- . **Créditos directos contra la contribución sobre ingresos por inversiones hechas en determinadas actividades que propendan al desarrollo de empresas puertorriqueñas, estableciendo la magnitud del crédito en proporción a la creación de empleos.**
- . **Reducción en las tasas contributivas sobre ingresos a los negocios pequeños.**
- . **Exención del pago de contribuciones sobre determinados ahorros generados por individuos.**

Esta política contributiva está vinculada a nuestra posición ya establecida de controlar los gastos excesivos e innecesarios que existen actualmente en el gobierno y a nuestra estrategia ya discutida de reducir la participación directa del gobierno en las actividades económicas.

3. LA DEUDA PUBLICA

3.1) Uno de los problemas más importantes que afectan la situación fiscal del gobierno de Puerto Rico ha sido el crecimiento excesivo de la deuda pública.

Las manifestaciones más evidentes de este problema son:

- a) La política fiscal del gobierno de Puerto Rico ha sido financiar su crecimiento y el desarrollo de la infraestructura a base de la expansión de la deuda pública y con el menor esfuerzo contributivo posible.**

- b) **En consecuencia, la deuda pública se ha multiplicado de \$910 millones en 1965 a \$12,565 millones en 1990.**
- c) **La deuda pública representaba el 32.9% del producto bruto de la economía en 1965 y esta proporción había aumentado a 58.5% en 1990.**
- d) **El sistema de empresas públicas ha sido el responsable principal del endeudamiento del gobierno. En 1965, la deuda de las corporaciones públicas ascendía a \$483 millones, o el 53% de la deuda total. Este balance había aumentado a \$8,979 millones en el 1990, o el 71.5% de la deuda pública total.**

3.2) El crecimiento desbocado de la deuda pública ha tenido impactos negativos importantes sobre la economía de Puerto Rico y la situación fiscal del gobierno, a saber:

- a) **Un aumento substancial en el pago anual de principal e intereses que ha debilitado la situación financiera del gobierno y de las empresas públicas.**
- b) **El deterioro del crédito del gobierno de Puerto Rico, lo cual se evidencia por la baja en clasificación de los bonos de Puerto Rico, y el aumento en los costos de interés de las obligaciones de Puerto Rico, lo cual se mide por el exceso de la tasa promedio de interés de dichas**

obligaciones sobre el promedio del "Bond Buyers Index".

- c) **La pérdida de flexibilidad en la formulación de la política pública fiscal.**

3.3). Propuestas programáticas.

Es imprescindible, para recuperar la salud fiscal del gobierno, detener el crecimiento de la deuda pública. Puerto Rico no puede seguir comprometiendo su futuro en la forma irresponsable en que se ha venido endeudando. A tal fin, nos comprometemos a observar los siguientes principios de administración sana de los asuntos financieros del gobierno.

- a) **Limitar el uso de la deuda pública estrictamente para el financiamiento de proyectos de mejoras permanentes. No se volverá a recurrir al crédito público para cuadrar déficits en el presupuesto de operaciones del gobierno.**
- b) **Controlar las emisiones de deuda de las corporaciones públicas para ajustarlas a un patrón coordinado de todo el sector de empresas públicas.**
- c) **En los casos de proyectos de infraestructura que sean exclusivamente para facilitar el desarrollo de proyectos privados, negociar con los sectores privados correspondientes para que sean éstos quienes los realicen, o para su participación conjunta con el gobierno en el financiamiento de los mismos.**

PARTE III

EL AMBIENTE

- . **Introducción**
- . **Plan de Acción General**
- . **Recursos Naturales**
- . **Política Energética**
- . **Calidad del Ambiente**
 - 1) **agua**
 - 2) **aire**
 - 3) **desperdicios sólidos**
- . **Desperdicios Tóxicos y Peligrosos**
- . **Salud Ambiental**

EL AMBIENTE

A. INTRODUCCION

Para el 1970 se creó la Junta de Calidad Ambiental, se estableció por primera vez una política pública ambiental y se empezaron a establecer reglamentos para la protección de la calidad del aire, agua y tierra. Para esa misma época se organizó un área de Recursos Naturales en Obras Públicas que se convirtió en el 1972 en el Departamento de Recursos Naturales. Para el 1971 se preparó el primer plan para el manejo y disposición de los desperdicios sólidos en Puerto Rico y se empezó a trabajar en un plan para el desarrollo de los recursos de agua de la isla.

Veinte años después los cuerpos de agua siguen contaminados, no se ha preparado un Plan de Desarrollo de los recursos de agua y existen serias preocupaciones en nuestro pueblo sobre el deterioro ambiental de nuestra isla. Hay 56 vertederos para la disposición de los desperdicios sólidos; pero solamente dos cumplen con las normas y reglamentos vigentes. Todavía no hay un sólo vertedero regional y la basura nos rodea por todos lados. Todos los días producimos sobre 12 millones de libras de basura y todos los días usamos y ensuciamos sobre 300 millones de galones de agua. Cerca de 1 1/2 millones de vehículos se mueven en tapones en nuestras calles y carreteras descargando al agua, tierra y aire, millones de libras de contaminantes, muchos de ellos tóxicos. Una población animal equivalente a 6 millones de personas contaminan nuestros campos, nuestros ríos, y nuestra tierra.

En los últimos veinte años hemos añadido en población sobre 800.000 personas, el equivalente de añadir a Puerto Rico dos ciudades como San Juan y cerca de un millón de vehículos. Esto significa que estamos añadiendo sobre tres millones de libras de basura diarios al ambiente y que tenemos que producir diariamente alrededor de 100 millones de galones de agua adicionales. Sobre 300,000 toneladas al año de desperdicios peligrosos son producidos por nuestra industria y comercio. No hay un sólo vertedero con permiso permanente para el procesamiento y disposición final de éstos.

Jamás podremos violar las leyes naturales sin pagar por ello. Un principio ecológico básico es el concepto de capacidad acarreadora. Puerto Rico ya excedió su capacidad acarreadora.

El principal problema ecológico del Puerto Rico del año 2000 será su población. Entre 1980 y 1990 la tasa de incremento poblacional fue de 12.59%. Tenemos 1,040 personas por milla cuadrada y en el año 2000 tendremos 1,175, con una población de 4,052,404 habitantes. En el 2000 generaremos 3,328,037 toneladas de basura cuyo costo de disposición ascenderá a \$254,693,600 ó \$697,790.00 diarios.

Nuestros bosques están abandonados y cada día que pasa perdemos árboles, animales sobre todo la belleza física y el escenario sin par de esta isla famosa que ha merecido el nombre de "Isla del Encanto".

B. PLAN DE ACCION GENERAL

Se necesita acción masiva y rápida para proteger nuestro ambiente y hacer el mejor uso de nuestros recursos naturales para bienestar de nuestro pueblo y el mejoramiento de su calidad de vida. Tenemos que tomar medidas y acciones inmediatas, tales como:

- 1) Fortalecer con recursos humanos especializados, recursos económicos y con mejor legislación y reglamentos a la Junta de Calidad Ambiental, al Departamento de Recursos Naturales y a la Autoridad para la Disposición de Desperdicios Sólidos.
- 2) Eliminar áreas de duplicidad de esfuerzos entre agencias re-definiendo responsabilidades. Concentrar en un "Departamento Sombrilla" del ambiente todo lo relacionado a la política pública para la protección y desarrollo del medioambiente.
- 3) Crear programas masivos de concientización y educación al pueblo sobre protección ambiental, conservación y uso adecuado de los recursos naturales y sobre recuperación y re-ciclaje de materiales en los desperdicios sólidos.
- 4) Establecer un programa de incentivos especiales y efectivos para estimular industrias que usen como materia prima, materiales recuperados de los desperdicios sólidos.
- 5) Promoveremos el desarrollo de centros privados para la disposición, recuperación y reciclaje de desperdicios sólidos peligrosos y no peligrosos.

- 6) Establecer por lo menos seis vertederos regionales o centros de disposición de desperdicios sólidos. Por lo menos uno de ellos debe ser un centro de reciclaje y otro una planta para conversión de basura en energía.
- 7) Llevar un intenso y abarcador programa para el control de contaminantes en la agricultura y actividades agro-industriales.
- 8) Establecer un Parque Industrial de Reciclados donde concentraremos industrias que usen como materia prima materiales recuperados de los desperdicios peligrosos y no peligrosos.
- 9) Crear el Fondo de Mejoramiento Ambiental para promover la educación ambiental, el estudio de los ecosistemas puertorriqueños, y contribuir con fondos al Laboratorio Ambiental de Puerto Rico. El Fondo se nutrirá de las siguientes fuentes:
 - 9.1 Se le impondrá un arbitrio a cada barril de petróleo que se importe en Puerto Rico.
 - 9.2 Un arbitrio pequeño a toda sustancia contaminante que se importe en Puerto Rico.
 - 9.3 El Centavo del Ambiente. Toda industria o comercio que use agua que no esté cubierta por las tarifas de la Autoridad de Acueductos y Alcantarillados donará un (1) centavo por cada galón de agua que use.

- 10) **Será política pública promover el desarrollo del ecoturismo. El atractivo de Puerto Rico para el turismo son precisamente gran parte de sus recursos naturales, sus playas, sus montañas, sus mangles, sus bosques, sus cuerpos de agua. Tenemos que desarrollar turismo alrededor de estos atractivos, pero garantizando su protección y si posible, su mejoramiento.**
- 11) **Promover activamente la reforestación y evitar la erosión del terreno.**
- 12) **Crear el Laboratorio Ambiental de Puerto Rico. Uno de los grandes problemas al establecer parámetros para la protección ambiental es que existe muy poca información sobre los sistemas ambientales y ecológicos en las zonas tropicales. Generalmente hemos dependido de la importación de tecnología y conocimientos de sistemas templados. Necesitamos investigaciones y estudios para hacer ajustes realistas en nuestros "estándares" y reglamentos. Este laboratorio sería operado por un consorcio de las universidades puertorriqueñas.**
- 13) **Crear el Fideicomiso para el Desarrollo de Areas Ambientalmente Sensibles. Las presiones para el desarrollo de áreas ambientalmente sensibles o áreas de recursos naturales valiosos seguirán aumentando a medida que aumenta la necesidad de vivienda, de hoteles, de facilidades recreativas y de la propia infraestructura.**

Regularmente el gobierno no permite los desarrollos propuestos o desarrollo alguno, resultando esto en una imposición de limitación de uso al dueño. Por otro lado, el gobierno no tiene los fondos ni para proteger la propiedad ni para comprarla. Bajo este concepto que se propone, se permitiría el uso intenso pero controlado de una porción pequeña de la propiedad a cambio de que el dueño done a un Fideicomiso el balance de los terrenos y contribuya a un Fondo para la protección, conservación y mejoramiento ambiental.

3. RECURSOS NATURALES

El rico y diversificado patrimonio natural de Puerto Rico está en estos momentos en lo que podemos llamar una situación crítica generalizada.

Nos proponemos:

- 1) **Hacer una transformación radical en la administración pública para profesionalizar el manejo de los recursos naturales.**
- 2) **Desarrollar una política pública efectiva de conservación y utilización de los recursos naturales, en armonía con un desarrollo ecológicamente sostenible.**
- 3) **Propiciar el ecoturismo para reintegrar al ser humano a su medio ambiente.**
- 4) **Promover una ética, a todos los niveles, de conservación de los recursos naturales.**

D. POLITICA ENERGETICA

Nos proponemos:

- 1) Asegurar de que no se establecerán fuentes generadoras de energía que sean un peligro para la salud pública. Estimular el establecimiento de operaciones de co-generación de energía que tengan los más bajos costos ambientales y económicos.**
- 2) Estimular el desarrollo de fuentes renovables de energía.**
- 3) Patrocinar campañas y programas de concientización para la conservación de la energía.**
- 4) Reparar y mantener las plantas generatrices que actualmente están deterioradas para asegurar una reducción en la contaminación ambiental.**
- 5) Promulgar normas para controlar la instalación de líneas de alto voltaje sobre áreas de concentraciones humanas.**
- 6) Mejorar la eficiencia de la utilización y distribución de la energía eléctrica.**

E. CALIDAD DEL AMBIENTE

Es de todos conocido cómo se ha deteriorado nuestro ambiente con los años, aumentando la contaminación en una forma alarmante.

Nos proponemos en relación a:

1) Aire

- a) Reponer y aumentar la cantidad de estaciones de muestreo de calidad de aire.
- b) Reponer las estaciones que el Huracán Hugo sacó de servicio.
- c) Ajustar el modelaje matemático de calidad de aire para asegurarle al pueblo las condiciones adecuadas de salud.
- d) Propiciar estudios de zonas contaminadas para determinar los efectos de la contaminación sobre la salud.
- e) Enforzar las leyes y reglamentos vigentes.

2) Agua

Nos proponemos:

- a) Restaurar la fluoridación de las aguas.
- b) Identificar las áreas contaminadas.
- c) Actualizar el inventario de las fuentes de contaminación.
- d) Advertir a las comunidades afectadas sobre la contaminación.
- e) Aplicar medidas preventivas para eliminar o reducir la contaminación.
- f) Cambiar la práctica actual de solo cerrar el uso de los pozos sin limpiar el acuífero.

- g) **Aumentar la fiscalización en el otorgamiento de permisos.**
- h) **Evitar la sobrecarga de los sistemas y la pérdida de agua tratada.**
- i) **Aumentar la capacidad de las plantas de filtración.**
- j) **Evitar la pérdida del agua a través de los sistemas que alcanza el 36% de la producción.**
- k) **Restaurar la capacidad de los embalses.**
- l) **Cumplir con la reglamentación federal que requiere filtración y desinfección de todos los sistemas de agua potable.**
- m) **Enforzar todas las leyes y reglamentos.**

3) Desperdicios Sólidos

Nos proponemos:

- a) **Implantar en forma eficiente la política pública con el siguiente orden de prioridades: a) reducción de los desperdicios, b) recuperación de los desperdicios, c) destrucción de desperdicios, d) disposición en el terreno.**
- b) **Fomentar la regionalización de los vertederos a través de consorcios de municipios o por la Autoridad de Desperdicios Sólidos (Departamento del Ambiente).**
- c) **Estimular programas de reciclaje y reutilización.**

- d) **Se estimulará a que la esfera privada tome un rol importante en el manejo y recuperación de los desperdicios sólidos.**
- e) **Adoptar soluciones efectivas para tratar los desperdicios, siendo la disposición en el terreno la solución menos deseable.**
- f) **Fomentar la reutilización de los desperdicios (reciclaje) la reducción de la fuente, uso de materias primas benignas, procesos de manufacturas limpios y la destrucción de los desperdicios.**
- g) **Desarrollar medidas de prevención o control que destruye el desperdicio y genera combustibles limpios (gas metano).**
- h) **Realizar una educación masiva para que se usen correctamente los plaguicidas.**
- i) **Vigilar la entrada de plaguicidas ilegales.**
- j) **Entrenar personal médico y paramédico en el tratamiento de intoxicaciones con plaguicidas.**
- k) **Fomentar el tratamiento y la destrucción adecuada de los desperdicios biomédicos.**
- l) **Educar a la ciudadanía sobre los posibles efectos adversos de la disposición inadecuada de los desperdicios biomédicos.**

F. DESPERDICIOS TOXICOS Y PELIGROSOS

Veintidos años después que se creó la Junta de Calidad Ambiental y seis años después de exigirlo el Gobierno Federal,

Puerto Rico aún no tiene un Plan para el Manejo y la Disposición de Desperdicios Tóxicos y Peligrosos. De hecho, Puerto Rico no ha hecho un inventario abarcador y seguro de los desperdicios tóxicos y peligrosos que se producen en la isla.

Los años han pasado y no existen al presente facilidades que ambiental y técnicamente resuelvan adecuadamente el problema de los desperdicios tóxicos y peligrosos en Puerto Rico.

Hay que reconocer que resulta sumamente difícil establecer un sistema de disposición de desperdicios sólidos en una isla pequeña, densamente poblada, altamente industrializada, de aspectos muy complejos en su meteorología, climatología e hidrología y con una ecología acuática y terrestre muy sensible e intensamente interrelacionada.

Puerto Rico no tiene alternativa. Hay que resolver el problema. Facilidades que sean ambientalmente aceptables, política y socialmente responsables, y técnica y financieramente factibles tienen que ser desarrolladas a la mayor brevedad. De no hacerlo, el ambiente en general y en particular nuestro aire, agua y tierra sufrirán las consecuencias o nuestro desarrollo económico y social se detendrá, o sucederán ambas cosas. Nuestra isla no puede aceptar ni lo uno ni lo otro.

Por lo tanto, nuestro gobierno se propone:

- 1) **Hacer un inventario preciso de la cantidad de desperdicios tóxicos peligrosos generándose en la isla.**
- 2) **Preparar Plan para la Disposición de Desperdicios Tóxicos y Peligrosos. Este Plan incluirá la selección de lugares donde podrían establecerse centros para la recuperación, reciclaje, y disposición de desperdicios basados en el interés de todo el pueblo de Puerto Rico.**
 - a) **Enmendar la reglamentación local para atemperarla con la federal y solicitar una delegación de esta reglamentación federal.**
 - b) **Capacitar al personal de la Junta de Calidad Ambiental.**

SALUD AMBIENTAL

Nos proponemos:

- 1) **Aumentar la vigilancia.**
- 2) **Aumentar el número y mejorar las condiciones de trabajo del personal.**
- 3) **Enforzar la reglamentación vigente sobre el control de radiaciones.**
- 4) **Establecer como una prioridad fundamental la salud y la seguridad de los trabajadores.**
- 5) **Enforzar las leyes y reglamentos federales y estatales que protegen a los trabajadores.**

- 6) **Llevar a cabo campañas de prevención a una escala mayor.**
- 7) **Estimular la formación de personal médico con especialidad en Medicina del Trabajo.**
- 8) **Hacer una campaña intensa comenzando en la escuela para establecer una conciencia de los riesgos de no proteger el ambiente.**

Es nuestra intención que sean solo los resultados de los estudios científicos y el interés de todos los puertorriqueños los que determinen situaciones como ésta, que tanto daño hacen a las personas y al patrimonio.

PARTE IV

DESARROLLO SOCIAL

Introducción

Vivienda

Salud

Educación

Educación Superior Universitaria

Facilidades de Radio y Televisión del Gobierno

Cultura y Bellas Artes

La Recreación y el Deporte

La Familia y la Comunidad Puertorriqueña

Asuntos de la Mujer

Las Personas Minusválidas

Los Envejecientes

La Juventud

Los Trabajadores

Los Veteranos

DESARROLLO SOCIAL

A. INTRODUCCION

El Puerto Rico de fin del Siglo XIX se caracterizaba por la pobreza extrema, pésimas condiciones de salud, analfabetismo crónico, y carencia de vivienda adecuada, sistemas de agua potable y vías de comunicación. Con el cambio de soberanía en el 1898, el gobierno de Estados Unidos comenzó a aportar los recursos económicos y los sistemas de vida democrática que permitieron el mejoramiento integral del pueblo puertorriqueño, especialmente en las áreas de la educación, la salud, y a infraestructura. Para mediados del Siglo XX un grupo de líderes inician y desarrollan la filosofía social y económica que nos trae al momento presente. Esa filosofía nos llevó de una sociedad predominantemente agrícola y rural a una industrializada y urbana.

Para lograr ese cambio en el menor tiempo posible, había que hacerlo a través de un proceso que en forma masiva produjera mano de obra. El gobierno procedió a la masificación colectiva de todo el proceso de desarrollo social. El mayor esfuerzo fue dirigido hacia la enseñanza. El resultado fue alfabetización, pero no necesariamente educación. En el proceso de alcanzar esa meta se sacrificaron tradiciones, valores, y sanas normas de convivencia social, entre otras cosas.

La educación masificada resultó en estudiantes masificados. Ese mismo fenómeno se manifestó en prácticamente todas las áreas sociales fundamentales: vivienda, recreación, servicios sociales, trabajo, y otras. En ese proceso el gobierno asumió el rol de masificador absoluto y en muchas áreas el de proveedor único.

con mínimas excepciones, no se estimuló al sector privado local o al individuo, en su carácter personal, a responsabilizarse por sí mismo. El resultado, una dependencia absoluta del gobierno acompañada por un paternalismo politiquero.

Como "el presente es el futuro del pasado", hoy como sociedad, estamos cosechando lo que sembramos o que dejamos que creciera por la libre. Hemos alcanzado un deterioro inconcebible en nuestra calidad de vida, lo vemos en el resquebrajamiento de la valía propia individual, el deterioro de la familia, la total dejadez de la convivencia comunitaria, y el desprecio a asumir nuestras responsabilidades individuales y ciudadanas.

La situación presente requiere de una Nueva Revolución Social que responda a la situación creada como la que se inició a principios de siglo y la que siguió cinco décadas atrás, y que permita a cada puertorriqueño culminar sus metas individuales, irrespectivo de sus limitaciones de cuna.

A mediados de este siglo Puerto Rico se movió de la ola agrícola a la industrial, pero al cabo de tres décadas, ese desarrollo se estancó. Además de los problemas resultantes de ese estancamiento, tenemos que considerar otra gran realidad: la ola de la era de la informática se nos viene encima y tal parece que no nos hemos preparado para ella. La nueva evolución social que Puerto Rico demanda requiere nuevos enfoques y visión, con metas a corto y largo plazo, que respondan a las necesidades de hoy y las que se vislumbran para el mañana.

La tercera ola a la cual nos dirigimos requiere el enriquecimiento de la interacción de los seres humanos para evitar caer en la deshumanización de la computadora y lo mecánico. Debe estar dirigida a mejorar nuestros estilos de vida y sobre todo debe enmarcarse dentro de una mística especial; tiene que estar basada en la responsabilidad del individuo para sí mismo y para su comunidad.

Para lograr el éxito de esta nueva revolución, tenemos que estar dispuestos al sacrificio necesario para salir del estancamiento presente. Conlleva, además, transferir toda acción posible, del gigantismo del gobierno a la iniciativa comunitaria a través de un proceso continuo de capacitación. Ante este inmenso reto tenemos que responder con alternativas de altura, pero prácticas; atrevidas pero realistas; arriesgadas pero planificadas.

Toda vez que es más fácil visualizar los elementos individuales antes de entrelazarlos con los otros, procederemos a ofrecer algunas ideas de lo que habremos de incluir en esta Nueva Revolución Social.

B. VIVIENDA

El Partido Nuevo Progresista tiene por meta el estimular la construcción de vivienda digna para todos los puertorriqueños. Hoy los puertorriqueños de escasos recursos no tienen alternativas. Prácticamente toda la vivienda que se está construyendo en Puerto Rico tiene un precio en el mercado de sobre \$60,000.00. Para cualificar para la compra de esta vivienda se necesitan unos ingresos de sobre \$2,000.00 mensuales. Esto excluye del mercado a policías, maestros, profesionales jóvenes; en fin, una porción enorme de nuestra familia.

De acuerdo a las cifras del Censo del 1990, Puerto Rico necesita producir 11.000 unidades anuales para acomodar incrementos poblacionales y 14,000 para sustituir vivienda o rehabilitable. Estudios actuales proyectan la demanda por vivienda, hoy en exceso de 30,000 unidades, aumentando a 320,000 para el 1995. Hay 100,000 solicitudes para algún tipo de hogar en el Departamento de la Vivienda.

Aún cuando la demanda para la vivienda de menos de \$75,000.00 representa más de la mitad, hoy se construye menos del 7% en este nivel. No hay alternativa para la mayoría de las familias que hoy necesitan vivienda en Puerto Rico.

En vista de esta situación, proponemos implantar un plan de estímulo para la construcción de nueva vivienda y para el traspaso de vivienda pública, con el propósito de que la familia de clase media y humilde de Puerto Rico pueda ser dueña de su propio hogar. Nos proponemos:

- 1) Reducir responsablemente las restricciones y reglamentaciones burocráticas a la construcción, eliminando así el embotellamiento en las agencias reguladoras que no proveen mecanismos para agilizar la concesión de permisos para viviendas.
- 2) Promover, mediante créditos contributivos, la construcción y operación por el sector privado de facilidades de infraestructura, tales como: plantas de tratamiento, facilidades de agua, puentes y avenidas, plantas de energía o instalaciones eléctricas.

- 3) **Se utilizarán alternativas de financiamiento con capital privado para la construcción de la infraestructura cuando fuere necesario para la ejecución de proyectos de conveniencia para el gobierno y el pueblo.**
- 4) **Medidas contributivas y de incentivo para estimular la demanda efectiva de vivienda de bajo costo, tales como:**
 - 4.1) **Aumento del costo máximo a \$50,000.00 para considerar una vivienda como de interés social.**
 - 4.2) **Incentivos de tipo L'DAG para promover la construcción y venta por la empresa privada de viviendas de interés social.**
 - 4.3) **Poner a la disposición de la empresa privada y las administraciones municipales los terrenos propiedad del gobierno que éste determine son propios para el desarrollo de viviendas de interés social.**
 - 4.4) **Incentivos contributivos a desarrolladores para la construcción de vivienda de costo menor de \$60,000.00.**
- 5) **Por otro lado, habremos de estructurar un cambio de filosofía y enfoque en el área de vivienda pública para que cada familia tenga la oportunidad de ser dueño de su propio hogar. Lograremos esto a través de las siguientes disposiciones:**

- 5.1) Siguiendo las directrices del gobierno federal bajo el Programa HOPE, y utilizando los fondos disponibles, comenzar inmediatamente a traspasar a concilios de residentes, cooperativas o corporaciones de gerencia, la administración de los residenciales públicos.
- 5.2) Rehabilitar los residenciales ahora para que sean atractivos para la compra por sus usuarios.
- 5.3) Implantar medidas para erradicar el consumo y venta ilegal de drogas, incluyendo medidas como control de acceso.
- 5.4) Capacitar la comunidad en los residenciales para que adquieran y manejen sus viviendas mediante compra a bajos precios.

La meta es que cada familia que viva en vivienda pública pueda ser dueño de su propio hogar y se identifique con su mantenimiento, protección y desarrollo.

- 5.5) Medidas de ayuda directa y preventiva para resolver los problemas de la juventud, las madres solteras, las madres jefes de familia, y los envejecientes que constituyen parte de la población de los residenciales públicos.

- 6) Otros elementos a considerar serán: El Programa de Garantías Hipotecarias para proyectos de viviendas para personas de más de 65 años; el Programa de Garantía Hipotecaria para proyectos de vivienda para ancianos que requieren cuidado; el proveer incentivos económicos a la construcción de segundas plantas en viviendas privadas existentes para proveer alternativas razonables de alquiler para familias de ingresos moderados. Esto último representa el solar más económico del momento. En este esfuerzo se asegurará que estas condiciones mejoren arquitectónicamente las estructuras. En fin, las medidas esbozadas pretenden ofrecer la oportunidad a todo puertorriqueño que aspire a poseer su propio hogar en el mejor clima para la sana convivencia social. Alcanzaremos esta meta a través de un gobierno que impulse el desarrollo de innovadoras y eficientes alternativas.

C. LA SALUD

Los altos costos y el difícil acceso a los servicios de salud, los problemas mentales y ambientales, el SIDA, la adicción a drogas y los problemas de salud de la madre y el niño son, entre otras,

las principales preocupaciones de nuestro pueblo en el área de la salud. La mitad de nuestra población, 1.7 millones de personas, se consideran médico-indigentes. Los servicios a envejecientes, impedidos y adolescentes son limitados e ineficientes. Para conjurar esta realidad y buscarle solución a los problemas señalados, nos proponemos:

1. DEPARTAMENTO DE SALUD

- 1.1) Cambiar fundamentalmente la participación del gobierno en el sector salud del actual como proveedor directo de servicios a uno de asegurador a toda familia humilde que no tenga acceso a servicios en el mercado libre. Se iniciará ese cambio en un área geográfica, en particular, como un plan modelo utilizando el vehículo de seguro de accesibilidad de servicios de salud financiado por el gobierno. Al cabo de un año de operación, se evaluarán los resultados en esta región y se extenderá a otras regiones de Puerto Rico, en una secuencia programada de ocho años.**
- 1.2) Reorientar al Departamento de Salud hacia nuevas prioridades que respondan a la verdadera misión de promover y proteger la salud, tales como modificación de conducta, educación en salud, supervisión de calidad y el costo de los servicios a ofrecerse, y velar por el cumplimiento con las leyes de salud ambiental.**
- 1.3) Consolidar los servicios de salud mental, drogas, y alcohol bajo un secretario con autonomía operacional dentro del Departamento de Salud para maximizar los recursos existentes y tratar al paciente en forma integral.**

1.4) Revisar la clasificación del personal de enfermería para permitir ascensos sin necesidad de asumir funciones de supervisión, y legislar para la concesión de una licencia provisional a toda(o) enfermera(o) durante el año de servicio público. Asimismo, otorgar un aumento salarial a las enfermeras y enfermeros.

1.5) En el primer año de nuestra administración, explorar soluciones a los problemas del Centro Médico de Puerto Rico para hacerlo funcionar eficientemente.

2. SALUD ORAL

Los programas de salud oral son inexistentes. La salud oral debe proveer como mínimo, la ausencia de dolor e infección, restauración de dientes y mantenimiento de la salud dental. Ante la precaria situación que atraviesa nuestro pueblo, donde sólo una pequeña parte de la población médico-indigente recibe algún tipo de ayuda de salud dental, nos proponemos:

2.1) Restaurar la fluoridación del agua potable en Puerto Rico inmediatamente.

✓ 2.2) Implantar un programa agresivo de educación para la prevención de las enfermedades orales.

2.3) Se establecerá un seguro dental para los servicios dentales en la región donde se establezca el plan modelo de seguro de accesibilidad a servicios de salud.

3. SALUD MENTAL

En Puerto Rico la mayoría de las personas con trastornos psiquiátricos no reciben los servicios que necesitan y sólo un 38% está recibiendo algún tipo de servicio médico. De los que hicieron uso de los servicios de salud mental, 24% manifestó estar insatisfecho con el servicio recibido. En un estudio epidemiológico reciente se determinó que más de 100,000 personas en Puerto Rico son víctimas de la adicción y dependencia de drogas. El estudio también reflejó que alrededor de 150,000 niños y adolescentes puertorriqueños sufren alguna condición mental moderada o severa, están funcionalmente impedidos, y necesitan servicios especializados en salud mental. Nos proponemos:

- 3.1) Consolidar Salud Mental y DSCA en un solo Secretariado dentro del Departamento de Salud con autonomía fiscal, presupuestaria y administrativa, que tendrá una función normativa, de prevención fiscalizadora y evaluativa sobre servicios a ser contratados privadamente.
- 3.2) Incluir la salud mental en el plan de accesibilidad de servicios médicos en forma gradual y regionalizada.
- 3.3) Proveer servicios de emergencia las 24 horas.
- 3.4) Usar los tres hospitales psiquiátricos privados existentes en la comunidad en la ampliación de estos servicios.

- 3.5) **Establecer un Fondo de Perpetuidad presupuestado exclusivamente para programas pilotos de prevención primaria con niños y adolescentes en alto riesgo.**
- 3.6) **Revisar la Ley 125 del Instituto de Psiquiatría Forense para proveer servicios de salud mental a los confinados de la Administración de Corrección.**
- 3.7) **Estimular, respaldar y utilizar los programas existentes de grupos comunitarios, cívicos y religiosos para el tratamiento de pacientes adictos a drogas o al alcohol.**
- 3.8) **Permitir un programa de metadona con criterios bien estrictos exclusivamente para los pacientes que están en el círculo vicioso de drogas y encarcelación.**
- 3.9) **Educar a nuestra juventud sobre los riesgos y daños causados por el consumo de alcohol, y establecer normas más estrictas para controlar el consumo de alcohol en áreas y vías públicas.**
- 3.10) **Llevar la campaña continua sobre los efectos dañinos de las drogas y el alcohol en todos los medios de comunicación.**
- 3.11) **Estudiar la viabilidad de establecer un programa para los niños y adolescentes, que en violación de las leyes vigentes se conviertan en desertores escolares, como uno para prevenir la adicción.**

- 3.12) **Desarrollar para la población de niños y adolescentes servicios de hospitalización, residencia y ambulatorios siguiendo el modelo propuesto.**
- 3.13) **Desarrollar una red de servicios vocacionales y ocupacionales en colaboración con las empresas privadas y grupos comunitarios.**
- 3.14) **Hacer accesible al paciente deambulante los servicios de salud mental propuestos.**
- 3.15) **Eliminar las barreras existentes al servicio psiquiátrico a los pacientes de SIDA.**

PROBLEMA DEL SIDA

Puerto Rico ha sido azotado dramáticamente con la enfermedad del SIDA. Somos segundos en todos los Estados Unidos con el mayor número de casos reportados por habitantes. La naturaleza de la enfermedad ha hecho difícil lidiar con la misma. Si a esto añadimos la cantidad de años en que su presencia fue ignorada como política pública y difícil que le ha sido al Departamento de Salud implantar un programa efectivo para enfrentarlos, podemos comprender la urgencia que tenemos de establecer un programa dinámico e integral que responda a la realidad que vivimos.

Nuestro propósito es lidiar con esta enfermedad utilizando estructuras privadas y comunitarias que por su naturaleza pueden funcionar en forma flexible y rápida con probada eficiencia. A estos efectos, nos proponemos:

- 4.1) Establecer una política pública abarcadora de lucha contra la enfermedad.**
- 4.2) Implementar un vigoroso programa de prevención primaria a base de educación y tratamiento de los grupos susceptibles de contagio que incluirá a las mujeres.**
- 4.3) Establecer a través de los centros de diagnóstico y tratamiento equipos profesionales multidisciplinarios para combatir la enfermedad.**
- 4.4) Hacer disponible en cada centro la prueba HIV en forma confidencial, voluntaria, libre de costo, y con el debido proceso educativo de pre y post consejería.**
- 4.5) Promover la creación de centros de cuidado diurno para adultos HIV positivos que mejoren la calidad de vida de estos pacientes.**
- 4.6) Establecer centros de refugio para deambulantes HIV positivos, con servicios de rehabilitación de drogas, alcoholismo, y problemas de salud mental, en colaboración con los grupos comunitarios.**
- 4.7) Establecer centros de cuidado diurno de niños HIV positivos como medio de alivio a la carga emocional y económica de las madres HIV positivas, en colaboración con los grupos comunitarios.**

- 4.8) **Desarrollar un programa educativo dirigido a los niños, pre-adolescentes, y adolescentes en cada escuela de Puerto Rico, con énfasis en el fomento de estilos de vida positivos de autoestima, y los problemas de la sexualidad y la droga.**
- 4.9) **Hacer accesibles dentro de los recursos disponibles, las drogas antiretrovirales para los pacientes en diversas etapas de la infección de HIV.**

9. LA EDUCACION

Reconocemos que el propósito y función principal de la educación es dotar al individuo de conocimientos, destrezas, y valores necesarios para hacerle socialmente aceptable y exitoso, y conocedor de sus derechos y de sus responsabilidades. Corresponde al Estado facilitar los recursos necesarios para propiciar el crecimiento intelectual y cultural de cada individuo, para capacitarlo para su desempeño efectivo dentro de nuestra economía y sociedad democrática. Corresponde a la familia y a la sociedad en general reconocer la importancia de aportar al logro de una buena educación para todos. Esto lo tenemos que hacer tomando en consideración el concepto comunitario.

La calidad de vida de nuestra gente y el aprecio de los valores morales y democráticos deben ser mejorados y fortalecidos a través de un proceso educativo que desarrolle el interés de aprender, el amor al trabajo dignificante, el amor a la patria, nuestra pertenencia nacional dentro de la unión con los Estados Unidos de América, y una visión de contexto universal.

Los programas educativos no han obtenido los resultados deseados; ni siquiera al mínimo, como sería mantener nuestra sociedad a un nivel funcional. Tenemos que diferenciar entre conocimientos, educación, y formación. Un desbalance entre estos tres elementos conllevará al fracaso del individuo en algún momento de su vida.

La educación es el instrumento fundamental para los seres humanos enfrentarse a sus problemas y lograr sus metas de calidad de vida. Es la fuente de alternativas para resolver los problemas que nos aquejan como pueblo. Con esta filosofía creemos que se hace imperativo implantar una verdadera reforma educativa que, no sólo atienda las facilidades físicas, sino también una reforma curricular, un horario y calendario escolar amplios, igualdad de oportunidades, descentralización, desburocratización, despolitización, excelencia académica, y la participación más activa de la familia y la comunidad.

1. Con la perspectiva de lograr nuestro propósito, el programa educativo tendrá las siguientes cinco metas generales:

- 1.1) Todos los niños de Puerto Rico iniciarán sus estudios formales en **Kindergarden.**
- 1.2) **Buscaremos reducir, sustancialmente, la deserción escolar al implantar un programa de estudio y trabajo, y aumentar la tasa de graduación de Escuela Superior a por lo menos el 90% de los estudiantes que entran al nivel elemental.**

- 1.3) Todos los estudiantes en los niveles K, 3, 6, 9, y 12 tendrán que demostrar competencia mediante exámenes administrados externamente en Español, Inglés, Matemáticas, Ciencias, y Estudios Sociales. La promoción de grado no será automática.
- 1.4) Reducir el analfabetismo, que aún existe.
- 1.5) Propiciar un ambiente escolar saludable dirigido a tener las escuelas libres de drogas, proveer amplia educación en salud para la prevención del SIDA y otros problemas de salud física y mental, y estableceremos las medidas necesarias para lograr un ambiente de disciplina adecuado que facilite el aprendizaje de los estudiantes.

Para lograr nuestros objetivos, nos proponemos:

- 2.1) Desarrollar el concepto de "Escuela de la Comunidad" mediante la organización de juntas educativas comunitarias con autonomía fiscal y operacional.
- 2.2) Reorientar las prioridades de nuestro sistema educativo hacia los niveles pre-elemental y elemental, y fortalecer el nivel secundario.
- 2.3) Oficializar el Kindergarden como el nivel de ingreso formal.
- 2.4) Estudiar y utilizar alternativas para ofrecer igualdad de oportunidades educativas en forma gradual usando becas, vales, cheques para la educación, y otros mecanismos en proyectos piloto.

- 2.5) **Extender el calendario escolar para el estudiante como estrategia para aumentar el contacto positivo del niño con su escuela.**
- 2.6) **Ampliar el horario escolar del estudiante como ayuda a éste y a su familia para incluir, además de las materias básicas, extendida supervisión de asignaciones, y actividades recreativas y culturales.**
- Se utilizarán los recursos de los Departamentos de Recreación y Deportes, Salud y Servicios Sociales, entre otros.**
- 2.7) **Iniciar desde los grados primarios un currículo no sexista.**
- 2.8) **Fortalecer el servicio a los estudiantes con impedimentos y cumplir con el plan estatal para educación especial.**
- 2.9) **Dar énfasis a la enseñanza de nuestros idiomas español e inglés, como instrumentos indispensables para desempeñarse exitosamente en el mundo del trabajo y los negocios. Se crearán centros de inmersión de idiomas y se establecerán laboratorios de idiomas disponibles a los padres y a la comunidad en general.**
- 2.10) **Fortalecer los programas de orientación y consejería vocacional usando estrategias modernas que permitan canalizar a los estudiantes hacia las áreas de estudio de su interés y conforme a sus potencialidades.**
- 2.11) **Ampliar y fortalecer el Programa de Trabajo Social.**

- 2.12) Ampliar, modernizar y fortalecer los programas de instrucción vocacional y técnica como una alternativa real hacia el mundo del trabajo.
- 2.13) Ampliar o establecer los programas de desarrollo y clarificación de valores, enseñanza de ética, civismo, y salud preventiva a todos los niveles dirigidos a la prevención de la adicción a drogas, SIDA, alcoholismo, el embarazo en niñas y adolescentes, y otros problemas de salud mental y emocional.

El Departamento de Educación necesita modernizarse y agilizarse para atender los nuevos retos. Se utilizarán las estrategias de la Reforma Educativa ya aprobada que sean viables y exitosas. Entre otras cosas, nos proponemos:

- 3.1) Fortalecer el nivel de distrito escolar y núcleo escolar.
- 3.2) Reestructurar la organización gerencial del Departamento, descentralizar operaciones y ciertos procesos decisionales, reducir el tamaño del nivel central, y flexibilizar y agilizar los reglamentos y procedimientos.
- 3.3) Desarrollar el concepto "Escuela de la Comunidad" como eje central de servicios educativos a la ciudadanía.
- 3.4) Trabajar mediante proyectos pilotos, con la autonomía fiscal y operacional de la "Escuela de la Comunidad".
- 3.5) Establecer las normas de funcionamiento de la "Escuela de la Comunidad" y su mecanismo evaluativo en el Departamento y en el Consejo General de Educación.

- 3.6) Fomentar la educación continuada y mejoramiento profesional.
 - 3.7) Despolitizar y descentralizar el sistema de reclutamiento y promoción a todos los niveles.
4. El estudiante es el centro del programa educativo y su éxito es la mejor medida de la calidad de la educación. Nos proponemos:
- 4.1) Cumplir las disposiciones de la Ley Número 68, en cuanto a hacer obligatoria la educación hasta los 18 años.
 - 4.2) Crear alternativas para atender adecuadamente a los desertores escolares.
 - 4.3) Establecer y ampliar programas especiales para estudiantes con rezago educativo y a los estudiantes talentosos.
 - 4.4) Ampliar el calendario y el horario escolar con miras a fortalecer la educación a todos los niveles.
5. El maestro es el recurso más importante de nuestro sistema educativo. Para beneficio de ellos, nos proponemos:
- 5.1) Aumentar el salario básico del maestro a \$1,500 mensual en un período de cuatro (4) años.
 - 5.2) Establecer la carrera magisterial mediante una escala salarial por rango, y tomando en consideración la preparación, competencia profesional, experiencia, y educación continuada, para así retener los maestros más cualificados en el salón de clases.

- 5.3) Considerar el pago a los maestros de la sala de clases, por los días de licencia por enfermedad sobre los 90 días no utilizados, para promover y premiar la asistencia a la labor escolar y, por consiguiente, cumplir con las disposiciones del tiempo lectivo.
- 5.4) Reestructurar y fortalecer el programa de mejoramiento profesional y de evaluación del maestro cuya responsabilidad sea de la administración escolar a nivel de escuela y de distrito.

La tecnología educativa moderna debe utilizarse al máximo. Nos proponemos:

- 6.1) Reubicar la WIPR/PM Radio y Televisión en el contexto educativo y cultural.
- 6.2) Preparar programas educativos para nuestras escuelas y para la comunidad en general.
- 6.3) Usar las escuelas fuera del horario regular para entretenimiento comunitario y para educación remediativa a jóvenes y adultos dirigido al desarrollo de programas educativos para la tecnología moderna, tales como: computadoras, ayudas audiovisuales, y la programación de la WIPR para enriquecer las experiencias educativas.

La escuela debe verse como el principal instrumento para el bienestar y el progreso de nuestro pueblo. Con esos fines, nos proponemos:

- 7.1) Fortalecer los lazos de la escuela y la comunidad a través de consejos escolares en cada escuela para lo cual se tendrá un funcionario responsable de realizar esta labor.
- 7.2) Evaluar la creación de los consejos escolares de modo que se pueda adoptar eventualmente una junta de directores de la comunidad, presidida por líderes de ésta.
- 7.3) Integrar y coordinar con la empresa privada el entrenamiento vocacional y técnico.
- 7.4) Continuar y ampliar el programa de auspicio y adopción de escuelas por industrias, organizaciones comunitarias, y agencias.

En resumen, la educación será el principal instrumento en la Nueva Revolución Social que estamos proponiendo.

E. EDUCACION SUPERIOR UNIVERSITARIA

La educación superior en Puerto Rico requiere reformas sustanciales de manera que pueda responder efectivamente a los requisitos de nuestra problemática social y económica. Ante los retos del Siglo XXI, los centros de enseñanza superior tienen que armonizarse más íntimamente con las necesidades, problemas, y metas de la comunidad a la que sirven. No pueden ser claustros ajenos a la sociedad.

La Universidad de Puerto Rico, por su condición de organismo estatal que se sufraga con fondos públicos, tiene que asumir el liderazgo en los nuevos enfoques de la problemática universitaria y reconocer su responsabilidad y rol en la resolución de nuestros problemas. Para poder ejercer esta función, sin embargo, se hace imperativo dilucidar un conflicto creado por la forma en que la Ley Universitaria dispone el gobierno del sistema universitario. El Consejo de Educación Superior tiene la doble responsabilidad de supervisar y establecer las normas y guías para la educación post-secundaria en Puerto Rico además ejercer el gobierno del sistema educacional estatal. Como en la primera función en bajo su supervisión todas las instituciones universitarias públicas y privadas, surge un potencial conflicto de intereses cuando el Consejo es a la vez el organismo rector de una de ellas. Es indispensable separar estas dos funciones en organismos distintos.

A tenor con lo señalado antes, nos proponemos:

- 1) **Asignar al Consejo de Educación Superior la responsabilidad exclusiva de supervisar, establecer normas, licenciar y acreditar todas las instituciones de educación post-secundarias en Puerto Rico.**
- 2) **Crear una Junta de Síndicos de la Universidad de Puerto Rico para asumir exclusivamente las funciones de gobernar y administrar el sistema universitario estatal.**

- 3) **Reestructurar administrativamente la Universidad de Puerto Rico descentralizando el sistema, a la vez que se viabiliza la planificación estratégica para su desarrollo en forma colegiada de los rectores con el Presidente.**
- 4) **Despolitizar la Universidad de Puerto Rico y devolverle la autonomía al sistema.**
- 5) **Revisar y ampliar los programas de becas a estudiantes talentosos para hacerlos más efectivos y alcanzables.**
- 6) **Promover el desarrollo de la infraestructura necesaria y agilizar los procedimientos para el fomento de más y mayores proyectos de investigación científica y humanitaria que propicien los estudios graduados a nivel de Maestría y Doctorado.**
- 7) **Cumplir con la ley vigente para allegarle a la Universidad de Puerto Rico los recursos económicos necesarios para revisar las escalas salariales, establecer los laboratorios de investigación y facilidades que estén a tono con la actualidad social y científica, y armonizar los programas universitarios con las metas y objetivos del desarrollo social y económico de Puerto Rico.**
- 8) **Expandir un banco de datos sobre todos los recursos y habilidades disponibles en la Universidad de Puerto Rico como un medio de canalizar esos recursos hacia la resolución de los problemas del país.**

- 9) Cumplir con la ley que creó los Colegios Regionales, fortalecer así la educación tecnológica sin menoscabo de los programas de traslado existentes.
- 10) Lograr que la Universidad de Puerto Rico responda más efectivamente a las cambiantes exigencias de la comunidad ampliando sus cursos extramuros y otros.
- 11) Propiciar el desarrollo de un Centro de Innovación Tecnológica del Caribe para investigación científica, con énfasis en la ciencia aplicada en el Recinto de Mayaguez.
- 12) Establecer el Consejo Asesor del Gobernador en Ciencias y Tecnología para asesorar y cooperar con el Consejo Asesor Económico para ampliar y articular los programas.
- 13) Fomentar la colaboración de la Universidad de Puerto Rico con las instituciones privadas en actividades educativas y de investigación, incluyendo la planificación de parques industriales para la interacción Universidad - Industria.

FACILIDADES DE RADIO Y TELEVISION DEL GOBIERNO

Las escuelas públicas serán un enlace comunitario y además se usarán para actividades educativas para todas las edades en tiempo no lectivo. Los medios de comunicación son esenciales en la educación, entretenimiento, y entrenamiento de nuestro pueblo.

Es por eso que usaremos las facilidades de comunicación del Gobierno (WIPR Radio y Televisión) para aumentar el acervo de materiales educativos a las escuelas públicas durante las horas de clase. Nos proponemos:

- 1) Reforzar la enseñanza elemental con materiales en cinta videofónica para uso en el salón de clases, especialmente equipado para esos propósitos.**
- 2) Utilizar las facilidades de WIPR para la producción de dichos materiales de forma que guarden estrecha relación con el currículo escolar y los cursos a los cuales han de ser aplicables.**
- 3) Utilizar situaciones, personajes, y ambientes de naturaleza familiar en la confección de los materiales a ser utilizados en el salón de clases para una mejor comprensión del mensaje pedagógico por parte de los estudiantes.**
- 4) Combinar los recursos antes descritos con el uso comunitario de la escuela en clases para adultos o remediales para estudiantes con retraso educativo.**
- 5) Fomentar la participación de la comunidad en el uso de la escuela por los padres, vecinos, estudiantes, y benefactores (padrinos) para actividades recreativas, atléticas, culturales o simplemente sociales que conviertan la escuela en el centro comunal de la vecindad y que desarrolle en la comunidad un interés en su escuela.**

ARTE Y CULTURA

Por encima de todas las ideologías que nos separan como pueblo, existe una cultura que nos une y nos hace puertorriqueños. Ideología no es cultura.

Como puertorriqueños, todos nos sentimos orgullosos de lo que fuimos y lo que somos. Como todo pueblo lleno de vida, seguimos creciendo con el insumo de todas las corrientes que nos han nutrido y fortalecido culturalmente. El resultado histórico de esos insumos ha sido la fusión a través de los siglos de cuatro culturas fuertes pero sensibles, diferentes pero armónicas. Al igual que otros, el puertorriqueño como ser humano no se puede deshacer de su cultura. Como consecuencia, en nuestro plan de trabajo nuestro gobierno reconoce la gran importancia del desarrollo del arte y la cultura, y se compromete a estimular el quehacer cultural y fortalecer todos los esfuerzos existentes.

Haremos una realidad; el respeto hacia el quehacer cultural garantizando la integridad de la expresión artística. Alcanzaremos el fortalecimiento de los esfuerzos existentes asegurándonos que haya creación por parte del artista proveyéndoles los talleres adecuados para crear, evitando que las agencias gubernamentales se interpongan en sus expresiones acilitando la fusión de recursos económicos del fisco con los que provengan del esfuerzo privado.

Comprendiendo la genuina prioridad que tienen el arte y la cultura en el desarrollo de nuestro pueblo, nuestro gobierno se propone:

- 1) **Estimular al máximo el esfuerzo de cientos de entidades públicas y privadas que auspician el quehacer cultural puertorriqueño.**
- 2) **Fomentar la organización de asociaciones culturales y artísticas, patrocinadas por el esfuerzo comunitario, integradas por artistas, intelectuales y amantes de la cultura que vayan asumiendo la responsabilidad que hoy tiene el gobierno en el desarrollo de estas actividades.**
- 3) **Legislar para inventariar y proteger mejor en toda la isla los monumentos históricos y los hitos de nuestra cultura.**
- 4) **Respaldar la gestión actual del Instituto de Cultura, especialmente en lo que se refiere a la zonificación histórica, la restauración histórica del patrimonio arquitectónico, y a la concientización y el respeto por nuestros valores.**
- 5) **Proveer todos los recursos que sean necesarios a la Nueva Escuela que proponemos para que nuestros niños puedan desarrollarse cultural y artísticamente.**
- 6) **Desarrollar como parte del plan de horario expandido un curriculum para todas las escuelas que permita que nuestra juventud aprenda a apreciar nuestros valores culturales y artísticos.**
- 7) **Respaldar la industria cinematográfica local.**

- 8) Fomentar la creación del Fideicomiso para las artes y la cultura que se nutra de donaciones gubernamentales, privadas y corporativas.
- 9) Dar atención especial al programa de publicaciones para que ayude a la publicación de la obra de nuestros autores literarios, compositores musicales y artistas plásticos.
- 10) Revisar la legislación que reglamenta la participación de artistas extranjeros en Puerto Rico para hacerla más efectiva y proveer mayores oportunidades de trabajo a nuestros artistas.

H. LA RECREACION Y EL DEPORTE

La recreación y el deporte son actividades esenciales a la salud, a la educación, y a la prevención de la criminalidad y otros males. Todo ciudadano debe participar en estas actividades. Es responsabilidad del gobierno estimular la participación y proveer las facilidades para el disfrute de éstas. Se propiciará el desarrollo físico, moral, emocional, social y cultural como parte de su política pública. Como instrumento para esto, se creará la estructura necesaria para un programa deportivo, recreativo, y de ejercicio para todo el pueblo. Para el desarrollo óptimo del deporte colaboraremos con las instituciones privadas que se especializan en esta área.

Para viabilizar el Plan Deportivo-Recreativo, nos proponemos:

- 1) **Canalizar el mayor aspecto práctico a través del Departamento de Educación, las comunidades y los gobiernos municipales, dejando en el Departamento de Recreación y Deportes la fiscalización e implantación de la política pública.**
- 2) **Establecer el componente recreativo y deportivo dentro de la Nueva Escuela con un calendario y horario extendido.**
- 3) **Crear un Programa de Eficiencia Física del Gobernador para atender la población fuera de la escuela.**
- 4) **Auspiciar la creación de una Escuela de Arbitraje Deportivo para preparar árbitros para todos los deportes.**
- 5) **Fomentar la ampliación del Programa de Medicina Deportiva para que sienten las pautas para la investigación médica en el campo deportivo y su aplicación a la preparación de nuestros atletas.**
- 6) **Traspasar a los municipios donde estén ubicadas, las facilidades administradas por el Departamento de Recreación y Deportes tales como parques, canchas, y balnearios públicos.**
- 7) **Crear programas recreativos familiares distinguibles de los deportivos para la participación de toda la familia unida.**

- 8) Apoyar y estimular la participación de Puerto Rico como sede de eventos deportivos internacionales tales como los Juegos Centroamericanos y del Caribe de 1993, y los Juegos Olímpicos Mundiales del 2004.
- 9) Cooperar con las Federaciones Deportivas y el Comité Olímpico en el desarrollo de atletas de alto rendimiento.

LA FAMILIA Y LA COMUNIDAD PUERTORRIQUEÑA

En estos momentos Puerto Rico sufre el mayor deterioro de la familia y la sociedad en su historia. Los problemas más serios de la sociedad puertorriqueña afectan directamente a la familia y se desarrollan dentro del marco de la comunidad. La familia es la institución que engendra los ciudadanos que constituyen a nuestra sociedad. A la par han surgido cambios en nuestra sociedad y en nuestras comunidades que han convertido a nuestros hogares en sitios para dormir, dejando las actividades de familia y las que le dan cohesión a la comunidad para tomar efecto fuera de éstas. Como resultado de estos cambios han surgido problemas que ejercen presión sobre la familia debilitándola como institución, y dejándola frágil y vulnerable.

El desarrollo económico de Puerto Rico ha sido desigual. El 62.4% de las familias puertorriqueñas se encuentra bajo el nivel de pobreza nacional. La tasa de desempleo general de 17.5% a diciembre de 1991, asciende al 40% entre las edades de 16 a 19 años.

El 15% de la población adulta presenta síntomas de desajuste emocional que requiere servicios de salud mental. La falta de coordinación de las agencias encargadas de brindar estos servicios provoca unos rendimientos incompletos, deficientes, duplicados, y costosos en fondos y utilización de recursos.

Otro problema cardinal es el continuo aumento en la criminalidad. Como posibles causas de ella encontramos la baja escolaridad, el consumo de drogas y alcohol, y el relajamiento de los valores de la familia, la pobreza, y el desempleo. El 52% de los menores convictos por asesinato vivían solos sin padres y el 80% había abandonado la escuela. En 15,133 divorcios concedidos en Puerto Rico entre 1988 y 1989 quedaron afectados 15,748 hijos, de los cuales 13,575 eran menores de edad. Según el censo de 1990, muchos hogares puertorriqueños están dirigidos por una sola persona.

La deserción escolar, además de un problema educativo, contiene una dimensión social. El desertor escolar no es una mera estadística; constituye un fracaso individual en ciernes, es un individuo que no adquiere los principios y valores deseables para ser un buen ciudadano ni las destrezas y capacidades necesarias para ser empleable. Lograr que el desertor regrese a la escuela es una medida preventiva de primerísima prioridad.

A la luz de estas realidades resulta necesario el establecimiento de programas innovadores y vigorosos de enfoque preventivo e integrado, que unidos a los programas remediales presentes y futuros, permitan el desarrollo y fortalecimiento de la familia puertorriqueña. Como solución, nos proponemos la implantación de lo siguiente:

- 1) **Establecer una política pública integral sobre la familia, la niñez, y la comunidad, en armonía con la realidad aquí descrita.**
- 2) **Hacer el mejoramiento de la calidad de vida de la familia una meta en cada programa o gestión gubernamental.**
- 3) **Reorganizar el Departamento de Servicios Sociales en un Departamento de la Familia para que se reoriente hacia un enfoque comunitario para el fortalecimiento de la familia.**
- 4) **La unidad de trabajo de cada programa será la comunidad de la cual las familias forman parte.**
- 5) **Revisar la legislación vigente, promover enmiendas, y presentar nuevos proyectos de ley encaminados para atender los problemas de la familia como violencia, salud mental, y protección de niños y envejecientes.**
- 6) **El gobierno será el facilitador en la identificación y definición de los problemas, así como de la identificación y desarrollo de los recursos internos de la comunidad, y también de los externos, para la solución de los problemas.**
- 7) **Crear mecanismos interagenciales de coordinación de programas sociales que eviten la duplicidad, la contradicción y los conflictos que ahora los hacen inefectivos.**

- 8) **Promover la iniciativa privada y comunitaria para el desarrollo de proyectos y servicios a la familia.**
- 9) **Ofrecer servicios educativos, consultivos, y preventivos a la familia dirigidos a corregir los precursores de los problemas sociales existentes, tales como: embarazos de adolescentes, abuso de drogas, deserción escolar, alcoholismo, niños con impedimentos, incesto, etc.**
- 10) **Agilizar la mecanización del sistema de solicitantes y beneficiarios que permita la prestación de servicios de forma más rápida, efectiva, y económica.**
- 11) **Promover programas, en coordinación con el Departamento de Educación y otras agencias del gobierno y con el sector privado para generar empleos, especialmente para los jóvenes. Se promoverá el autoempleo en actividades como artesanías, jardinería, talleres de mecánica de distintos tipos de maquinarias, y actividades agrícolas de tipo familiar.**
- 12) **En nuestro enfoque se establece un balance donde se atiende el problema actual inmediato y a corto plazo sin perder de vista la proyección a más largo plazo en la solución permanente de los problemas.**
Ante condiciones sociales tan complejas y dinámicas, la fase de planificación y los aspectos educativos y de coordinación interagencial son fundamentales.
- 13) **Enfatizar la igualdad y el respeto por la dignidad humana.**

- 14) **Modificar la percepción y actitudes de los servidores públicos hacia la ciudadanía en todos los niveles y sectores del gobierno.**
- 15) **Hacer viable la organización de nuestras comunidades y propiciar mediante ayuda técnica y económica el desarrollo de las asociaciones de ciudadanos.**
- 16) **Proporcionarle al ciudadano la mayor información posible en torno a la agenda gubernamental.**

LOS ASUNTOS DE LA MUJER

La igualdad de los derechos humanos requiere nuevas formas de convivencia social entre hombres y mujeres en los ámbitos privados y públicos. Tenemos la responsabilidad de propiciar modelos alternos de familia y sociedad donde las mujeres tengan igual participación de derechos y responsabilidad con los hombres. Para implantar un programa de acción positiva, con énfasis en la mujer, nos proponemos:

- 1) **Fortalecer la Comisión para Asuntos de la Mujer asignando funciones a empleadas regulares en agencias básicas del gobierno para que sirvan de enlace con la Comisión, y como recurso para atender y referir problemas que afecten a la mujer.**
- 2) **Fomentar y proveer planes alternos educativos para la ama de casa desplazada que le permita incorporarse a la fuerza trabajadora en forma efectiva.**

- 3) **Asignar fondos para la promoción y desarrollo de albergues para las mujeres maltratadas y sus hijos(as) por parte de grupos feministas y comunitarios.**
- 4) **Identificar y estimular a mujeres a desempeñarse en la vida política del país. Nuestro Partido se compromete a garantizar una participación más equitativa en la vida política y en posiciones ejecutivas en nuestro gobierno a la mujer.**
- 5) **Expandir y reforzar los programas para preparar a mujeres jefes de familia para entrar en el mundo del trabajo a un nivel que le permita alcanzar la autosuficiencia económica para ella y sus hijos.**
- 6) **Iniciar desde los grados primarios un currículo no sexista.**
- 7) **Establecer una división de autoayuda y acción comunitaria en el Departamento de Educación de modo que dirija sus esfuerzos a fortalecer la vida en familia equitativa, no violenta, y no sexista.**
- 8) **Propiciar el desarrollo de programas de educación a padres y madres por parte del nuevo Departamento de Desarrollo Familiar y de grupos de la comunidad dirigidos a fortalecer la vida en familia, y el desarrollo de conocimientos y destrezas para la solución de problemas.**
- 9) **Establecer y extender los programas de enseñanza del manejo no violento de conflictos en todas las regiones educativas.**

- 10) **Crear y promulgar los reglamentos necesarios para el manejo de los casos de empleados del Departamento de Educación acusados de abusar sexualmente a estudiantes.**
- 11) **Desarrollar programas efectivos de educación sexual en las escuelas.**
- 12) **Establecer un programa piloto de albergue y orientación para madres solteras menores de edad.**
- 13) **Estimular el establecimiento de centros de cuidado diurno para los hijos(as) de hombres y mujeres empleados(as), tanto de agencias de gobierno como del sector privado.**
- 14) **Promover programas innovadores de trabajo, tales como horario flexible y horario compartido en agencias de gobierno y entidades privadas.**
- 15) **Garantizar el derecho de la mujer trabajadora a igual paga por trabajo de igual valor en todas las actividades económicas del país.**
- 16) **Preparar un compendio de las leyes relacionadas con los derechos y obligaciones de la mujer para ser diseminado en la comunidad y a grupos que ofrecen servicios a la mujer.**
- 17) **Establecer un curso corto sobre la violencia doméstica dentro del currículo regular de la Escuela Intermedia y Escuela Superior. Preparar maestros(as) especializados(as) en la materia para ofrecer los cursos.**

- 18) Fortalecer el Centro de Ayuda a Víctimas de Violación con los fondos necesarios para establecer oficinas completas en Mayaguez, Ponce, Arecibo, y Caguas.
- 19) Respaldo incondicionalmente a la Ley 54 del 15 de agosto de 1989 (para la prevención e intervención con la violencia doméstica). Cumplir con la política pública enunciada en la ley. Trabajar vigorosamente en la implantación de las disposiciones de dicha ley.

K. LAS PERSONAS MINUSVALIDAS

Las personas con impedimentos son una parte integral de nuestra sociedad. Su condición les afecta en los ámbitos económicos, políticos, sociales, educativos, y otros que forman parte de nuestra vida diaria. Las siguientes acciones por el Partido Nuevo Progresista representan el compromiso del Partido con un empeño por traer al impedido al pleno disfrute de la vida comunal. Con ese propósito, nos proponemos:

- 1) Promover el establecimiento de talleres de rehabilitación para adiestrar personas con impedimentos.
- 2) Conceder un dos (2) por ciento adicional de preferencia en las compras del Gobierno a las industrias que empleen un número sustancial de personas impedidas.

- 3) **Gestionar que los vehículos de más de 20 pasajeros sean accesible a personas con impedimentos.**
- 4) **Modificar la concesión de tabillas especiales para aligerar los procedimientos y hasta hacerlas accesibles temporeramente para casos de emergencia.**
- 5) **Hacer accesible a las personas audio-impedidas los sistemas más adecuados a su limitación en teléfonos, televisión y sitios públicos, incluyendo intérpretes en las agencias de servicio directo al público. (ver sección de Telecomunicaciones)**
- 6) **Separar los apartamentos del primer piso en residenciales públicos para las personas con impedimentos severos de movilidad.**
- 7) **Aumentar la deducción contributiva por concepto del cuidado de personas impedidas.**
- 8) **Aumentar la deducción actual por educación privada en escuelas especiales para niños con impedimentos.**
- 9) **Fortalecer, reorganizar, y descentralizar la Secretaría Auxiliar de Educación Especial para dirigir dichos programas y administrar los fondos federales asignados para proteger la población de impedidos exclusivamente para beneficio de los servicios relacionados con ellos.**

- 10) Enmendar el Código Penal para aumentar a graves las sanciones por agresiones a personas con impedimentos o envejecientes.

L. LOS SERVICIOS A LOS ENVEJECIENTES

Para 1990 el 14% de los habitantes de Puerto Rico (515,200) eran personas mayores de 60 años. De esta población, el 15% está física o mentalmente impedida pero el 85% restante está jubilada, productiva y creativa, con un potencial enorme de recursos y disponibilidad. Tenemos que enfrentar el reto de corregir los estereotipos negativos que los jóvenes tienen de los envejecientes.

Este reto conlleva la implantación de un plan vigoroso y extenso de educación afirmativa al pueblo, desde la infancia o los grados primarios. El grupo en la "edad de oro" es social y políticamente activo en nuestra sociedad, y sus necesidades de salud y calidad de vida merecen nuestra más decidida atención.

Conscientes de esta realidad, nos proponemos:

- 1) **Fomentar la creación de empleos a tiempo parcial para mayores de 60 años en la industria privada.**
- 2) **Promover el ajuste inflacionario a los pensionados del gobierno conforme a los recursos de los sistemas de retiro.**

- 3) **Estimular la construcción de proyectos de vivienda para envejecientes con facilidades comerciales y recreativas propias de su edad. Este es un componente descrito en nuestro plan de vivienda.**
- 4) **Fomentar la utilización de personas retiradas interesadas en servir a la sociedad, AD HONOREM, como asesores, tutores o consultores en instituciones académicas o empresas y programas privados y de gobierno.**
- 5) **Estimular el desarrollo de clínicas de geriatría en instituciones de salud secundaria y terciarias para consulta, asesoramiento, y tratamiento especializado.**
- 6) **Gestionar la extensión del Seguro Suplementario de Ingresos (SSI) a Puerto Rico.**
- 7) **Continuar el énfasis en la eliminación de barreras físicas o de diseño en los sistemas de transportación pública y el fomento de descuentos en las tarifas para los envejecientes.**
- 8) **Expandir los servicios oftalmológicos y de audiología para los pacientes envejecientes.**
- 9) **Promover el establecimiento de servicios de farmacia para envejecientes con descuentos adecuados en medicinas y equipo médico.**

M. LOS SERVICIOS A LA JUVENTUD

Convencidos que la juventud es el futuro de Puerto Rico y nuestro recurso máspreciado, nos proponemos:

- 1) Fomentar programas de readiestramiento y educación continua para jóvenes que hayan abandonado la escuela o que necesiten readiestrarse.
- 2) Reorganizar la enseñanza vocacional, fortaleciendo la enseñanza técnica que requiere el mercado de empleo.
- 3) Desarrollar programas para jóvenes talentosos, incluyendo el campo artístico.
- 4) Establecer programas técnicos educativos en el área de las comunicaciones para jóvenes interesados en esta disciplina, con énfasis en cinematografía, radio, televisión, artes gráficas, fotografía, y otras.
- 5) Desarrollar el Programa Pacto con la Juventud, en coordinación con la empresa privada para gestionar empleos de verano a los estudiantes entre el tercero y cuarto año de Escuela Superior.
- 6) Promover la creación de campamentos de verano para jóvenes menores de 14 años con programas que fomenten el aprendizaje de destrezas y habilidades que fortalezcan su formación física, mental, y moral.

- 7) **Ampliar y fortalecer los programas de prevención y control de la delincuencia juvenil; reestructurar y reenfocar la Administración de Instituciones Juveniles para enfatizar la rehabilitación y reeducación.**
- 8) **Dar prioridad a los residentes de áreas de menor desarrollo económico en el uso de los fondos de programas locales y federales como JTPA, ADT y otros.**

LOS TRABAJADORES

Desplegar un plan de acción decidido y enérgico en las siguientes áreas para beneficio la clase trabajadora puertorriqueña:

- 1) **Educación laboral para el fomento del diálogo positivo entre el sector trabajador, el empresarial, y el gobierno.**
- 2) **Salario Mínimo Federal - apoyar total e incondicionalmente su aplicación plena en Puerto Rico como medida de justicia al trabajador puertorriqueño.**
- 3) **Revisar ampliamente la Ley y la organización del Fondo del Seguro del Estado de 1935, a fin de armonizarla con las necesidades socio-económicas actuales del trabajador puertorriqueño.**
- 4) **Acción legislativa y reorganización de los programas de Beneficio por Incapacidad No Ocupacional Temporera (SINOT) y de Seguro Social para Choferes con miras a consolidar, ampliar, y mejorar sus servicios.**

- 5) **Condiciones de empleo - propiciar el mejoramiento de las condiciones de empleo del trabajador puertorriqueño, fortalecer las medidas de seguridad y salud, y hacer cumplir cabalmente las normas de estabilidad en el empleo.**
- 6) **Proveerle autonomía, dentro del Departamento del Trabajo, al organismo y las funciones de conciliación y arbitraje.**
- 7) **Mejorar las funciones y los servicios que ofrece la Junta de Relaciones del Trabajo.**
- 8) **Daremos participación al movimiento laboral en situaciones que requieran la privatización de servicios o agencias públicas.**
- 9) **Darle prioridad al adiestramiento, readiestramiento, y capacitación de trabajadores desplazados, en nuevos oficios y ocupaciones en demanda por el mercado de empleo, así como jóvenes, veteranos y beneficiarios de ayudas gubernamentales.**

O. LOS SERVICIOS A LOS VETERANOS

En Puerto Rico hay más de 175,000 veteranos de las Fuerzas Armadas que sirvieron en tiempos de guerra y en tiempos de paz. Todos estos compatriotas han servido con honor y han demostrado su lealtad a nuestra Nación Americana.

A principios de la década de 1970 se inauguró en Río Piedras un "Hospital de Veteranos" para atender la población veterana de entonces. Ya a fines de esa década el hospital resultaba pequeño y la Legión Americana, junto a otras organizaciones de veteranos, comenzó a gestionar la ampliación del Hospital o la construcción de otro en el suroeste de Puerto Rico. La Administración de Veteranos ha establecido clínicas satélites en Ponce y Mayaguez, pero esto es un paliativo.

Como la política pública del Congreso Americano es la de que los estados o territorios contribuyan con una parte del costo de las obras de construcción de esta naturaleza, el Partido Nuevo Progresista se compromete a:

- 1) Gestionar, por todos los medios adecuados, la construcción de un nuevo Hospital de Veteranos en la zona suroeste de Puerto Rico para dar la más apropiada asistencia a los veteranos puertorriqueños que tan valientemente han defendido la forma democrática de gobierno que vivimos.
- 2) Como complemento adicional, nos proponemos aliviar el costo de vida de nuestros veteranos envejecientes mediante una enmienda de la ley que rige las "Tiendas Militares de la Guardia Nacional de Puerto Rico" para conceder a los veteranos mayores de sesenta (65) años el derecho a comprar en dichas tiendas.

PARTE V
SEGURIDAD PUBLICA

INTRODUCCION

La seguridad de nuestro pueblo es una de nuestras más importantes prioridades. La criminalidad en Puerto Rico ha llegado a extremos insostenibles. Consideramos el crimen el principal problema que enfrentan los puertorriqueños hoy. Las causas, prevención y erradicación son elementos a considerar para combatirlo con mano dura y efectiva.

Algunas de las causas o factores incluyen los siguientes:

- Desintegración de la familia.
- El alto desempleo crónico y falta de oportunidad para la juventud.
- Erosión de valores morales, culturales, religiosos y de convivencia social.
- La creación de dos Puerto Ricos diferentes en sectores importantes de nuestra sociedad como la educación y la salud.
- La alta deserción escolar.
- Las empresas del crimen organizado en general, incluyendo actividades como prostitución, juegos ilícitos, contrabando de armas, y otros.
- La consideración de intereses político-partidistas por encima del interés del pueblo; la corrupción institucional, individual y colectiva.
- Creación de modelos de criminales exaltando que el crimen sí paga.
- La imagen deteriorada de la policía frente al pueblo. Ausencia de incentivos económicos, profesionales y morales al policía.

Ante la creciente amenaza que representan los problemas de criminalidad y drogadicción, nos proponemos implantar un agresivo plan para combatir estos males, como sigue:

A. **Control de Drogas**

1) **Creación de una nueva generación de puertorriqueños inmunes a las drogas**

- 1.1) Comenzar a establecer las estrategias para disminuir la demanda por las drogas ilícitas, dirigidas a los niños y jóvenes, incluyendo particularmente al niño pre-escolar.
- 1.2) Utilizar **la nueva escuela** como instrumento primordial (ver Sección de Educación).
- 1.3) Utilizar técnicas científicas de modificación de conducta y principios de salud pública en la formación de la nueva generación.
- 1.4) Desarrollar alternativas educativas, recreacionales y de trabajo en la utilización del tiempo libre de niños y jóvenes.
- 1.5) Utilizar la fuerza de la comunidad y la familia para estas gestiones.

2) **Establecer y estimular programas para desvincular al adicto de la necesidad del crimen**

- 2.1) Conseguir mejor efectividad en el control y tratamiento de la drogadicción, integrando el Departamento de Servicios contra la Adicción con Salud Mental, creando un nuevo Secretariado de Salud

Mental y Adicción. Este nuevo cuerpo podrá ofrecer una visión integral al manejo de drogadicción.

2.2) Redefinir el rol del gobierno a través de ese nuevo Secretariado, de uno principalmente de proveedor ineficiente de servicios a uno de estimulador y auspiciador de servicios y programas basados en la comunidad, tales como:

- a) Hogares Crea: re-educación, entrenamiento, trabajo.
- b) Centros Sor Isolina: modelo de prevención de delincuencia.
- c) Grupos religiosos.
- d) Grupos médicos utilizando métodos de tratamiento tipo Metadona, con apoyo integrado de rehabilitación, adiestramiento y trabajo.
- e) Grupos cívicos.
- f) Ciudad Deportiva Roberto Clemente y otros programas deportivos-recreacionales.
- g) Personalización de tratamiento y programa de acuerdo a necesidad y potencial del individuo.

B. Fortalecimiento de las Fuerzas de Seguridad

- 1) Crear un Departamento Sombrilla que reagrupe, integre y coordine los esfuerzos de justicia y corrección contra el crimen.

2) **Nombrar un Comisionado de Seguridad que tenga la responsabilidad de redefinir, integrar y coordinar todas las fuerzas de seguridad pública en Puerto Rico. Este "Czar Contra el Crimen" tendrá bajo su jurisdicción el diseño y la implantación del plan integral para combatir la delincuencia, incluyendo la coordinación con agencias federales e internacionales.**

3) **Fortalecimiento del Cuerpo de la Policía**

La uniformada actualmente está pasando por una gran crisis. Los sueldos bajos, las pobres condiciones de trabajo, la falta de incentivos, los ataques a su imagen, y la politización son varias de las causas por las cuales nuestro cuerpo policiaco se encuentra desmoralizado y desacreditado ante el pueblo.

Por las razones expuestas, proponemos:

3.1) **Reestructurar la policia dirigido al renacimiento de su imagen y autoestima, proveyéndole incentivos, equipo y mejores condiciones de trabajo.**

3.2) **Elevar el sueldo básico de \$1,275.00 en 4 años, con un aumento inicial de \$200 mensuales, y revisar las demás escalas salariales proporcionalmente.**

3.3) **Asignar presupuesto para aumentar la flota policial y para proveer armas más adecuadas, estableciendo así un balance a favor del policia y no del criminal.**

- 3.4) **Mejorar gradualmente las demás condiciones de trabajo de los policías.**
- 3.5) **Reclutar a 1,500 policías por año, para en 4 años aumentar la fuerza en 50% hasta 18,000 efectivos.**
- 3.6) **Reducir el número de policías en servicio con legisladores y otros funcionarios de gobierno para así liberar más policías para la lucha directa contra el crimen violento.**
- 3.7) **Liberar más policías para servicio activo mediante el uso de personal civil y de otros funcionarios, como la reserva de la policía en las labores clericales y administrativas del cuerpo.**
- 3.8) **Despolitizar el cuerpo de la policía e incentivarlos reevaluando el proceso de ascensos. Se ofrecerán exámenes para ascensos en todas las categorías hasta Comandante.**
- 3.9) **Profesionalizar la policía estableciendo un amplio programa de educación y adiestramiento en diversas materias, entre ellas: en ciencias policíacas, técnicas de investigación, técnicas de supervisión, y relaciones humanas.**
- 3.10) **Fortalecer la Academia de la Policía para el adiestramiento de todas las fuerzas de seguridad y proveerle educación continuada.**

- 3.11) Establecer la pena de cadena perpetua sin libertad bajo palabra al asesino de policías para protección del policía.
- 4) **Crear la Reserva de la Policía de Puerto Rico**
- 4.1) Para prestar servicios uniformados en momentos de emergencia, o de baja en fuerza policiaca, o en periodos de alta criminalidad.
- 4.2) Para ayudar en labores administrativas clericales.
- 4.3) Para mantener una fuerza capacitada y entrenada para periodos de más urgencia.
- 5) Utilizar de la Guardia Nacional (PRNG) y la Estatal (PRSG) en la guerra contra el crimen, activándolas para operativos contra el narcotráfico, en periodos de mayor necesidad para protección de la ciudadanía y en patrullaje preventivo en áreas de alta incidencia criminal.
- 6) **Coordinar e integrar los cuerpos de guardias municipales al control de crimen violento.**
- 6.1) **Ampliar sus deberes y derechos para que funcionen a un nivel equivalente a la policía estatal.**
- 6.2) **Desarrollar con estos cuerpos el concepto del guardia que vive y trabaja en su comunidad para integrar y humanizar el servicio de seguridad pública.**

C. BOMBEROS

El Cuerpo de Bomberos es muy respetado en nuestro pueblo. El bombero está capacitado para prevenir y combatir incendios, y para resucitación cardiopulmonar; funciones de particpar importancia en la seguridad del ciudadano.

Nos proponemos:

- 1) Fortalecer el Cuerpo de Bomberos equipándolo adecuadamente.
- 2) Hacer justicia salarial mediante un aumento equitativo.
- 3) Ofrecerles adiestramiento de educación continuada para sus funciones expandidas.
- 4) Mejorar las condiciones de trabajo del bombero, incluyendo la reducción en turnos de trabajo.

D. CORRECCION

El enfoque que debe prevalecer en este tipo de institución debe ser el de crear conciencia al confinado que su comportamiento fue equivocado y que debe superarlo para que cuando salga pueda reintegrarse a la libre comunidad como ciudadano útil.

Se debe clasificar al confinado, tomando en consideración las causas de la conducta y factores específicos de la vida de cada ofensor como medio para entender su comportamiento y para diseñar los enfoques que propendan a cambiar su conducta.

Igualmente, las instituciones tienen que ser clasificadas a base del tratamiento programado para ellas. Esto permitiría ubicar los distintos tipos de ofensores, de conformidad a los distintos tipos de necesidades de cada confinado. Los programas educativos en las instituciones penales deben instruir sobre valores morales, actividades industriales y vocacionales, enseñanza académica y educación social de convivencia. Otro objetivo del sistema carcelario debe ser el combatir el ocio al confinado mediante servicios organizados acordes con los distintos grupos de la clasificación.

A tenor con estas filosofías penológicas, nos proponemos:

- 1) Establecer un sistema de clasificación y segregación adecuada y funcional.
- 2) Crear un organismo especializado denominado "Centro de Ingreso, Clasificación, y Tratamiento".
- 3) Descentralizar y regionalizar la ubicación de sumariados mediante cárceles municipales y regionales para mantenerlos cerca de sus familiares y de los tribunales de primera instancia.
- 4) Atender y responder a los reclamos del personal de custodia por mejores condiciones de trabajo, turnos, y salario, así como por la supervisión directa de las instituciones donde trabajan.
- 5) Modernizar el equipo de trabajo del personal de custodia.
- 6) Aumentar los medios y oportunidades de estudio para el personal de custodia.

- 7) **Fomentar la participación de instituciones y programas de la comunidad en la rehabilitación de confinados, incluyendo hogares intermedios que le faciliten la reintegración a la comunidad.**
- 8) **Establecer programas obligatorios de trabajo y adiestramiento vocacional para el confinado, utilizando fuentes públicas y privadas con el propósito de proveer para su rehabilitación y para autofinanciar su reclusión.**

E. ASPECTOS PENALES: MANO DURA CONTRA EL CRIMINAL

1) En la revisión de la legislación penal nos proponemos implantar:

- 1.1) **Cadena perpetua sin libertad bajo palabra a asesinos oficiales de la policía o corrección.**
- 1.2) **Cadena perpetua sin libertad bajo palabra a traficantes de drogas.**
- 1.3) **Cadena perpetua sin libertad bajo palabra al delincuente habitual de crímenes por medios violentos.**
- 1.4) **Eliminar opción de libertad bajo palabra a reincidentes de crímenes por medios violentos.**
- 1.5) **Confiscación de bienes que hayan sido frutos de la criminalidad y su uso como recurso en la guerra contra el crimen. Estos constituirán en un fondo para la seguridad pública.**

2) Ampliaremos la detección de drogadictos y criminales en áreas especialmente sensitivas mediante las pruebas de drogas y búsqueda de antecedentes delictivos:

- 2.1) Empleados públicos en áreas de seguridad y protección del ciudadano.
- 2.2) Empleados de seguridad privada.
- 2.3) Empleados en cuidado de niños.
- 3) Se autorizará a la policía a practicar intervenciones con ciudadanos que conduzcan vehículos de motor bajo los efectos de drogas narcóticas y efectuarse pruebas iniciales a esos efectos dentro de un parámetro constitucional permitido.
- 4) Respaldo el control de acceso a las urbanizaciones, condominios, y residenciales.
- 5) Eliminar el derecho a vivienda pública y otros beneficios gubernamentales a toda personal convicta de delito de venta de drogas.
- 6) Reenfocar la utilización y regulación de las armas de fuego y su ley habilitadora, con el objetivo de su implementación y autorización mejor dirigido hacia la protección individual, y desalentar en forma enérgica y firme el tráfico ilegal.
- 7) Adoptar medidas rigurosas para evitar la introducción de armas ilegales a la isla.
- 8) Implantar una filosofía de rehabilitación y restitución en el crimen no violento, utilizando alternativas a la encarcelación mediante programas de trabajo comunitario y restitución del daño causado.

Le incluirán alternativas para estos delitos no violentos, el arresto domiciliario, supervisión intensiva de libertad bajo palabra, servicio comunitario, hogares intermedios, y otros.

P A R T E V I

A. RELACIONES FEDERALES

El progreso alcanzado en Puerto Rico en el presente siglo en gran medida se debe, entre otros factores, a la contribución del gobierno de los Estados Unidos en todos los órdenes de nuestra vida de pueblo. Como ejemplo, los \$7,700 millones de fondos federales recibidos en Puerto Rico en el 1991 fueron la base para estabilizar nuestra economía en medio de una recesión económica. Los beneficios y ventajas de la ciudadanía americana, la unión permanente, la moneda común, el mercado libre con la nación, el acceso a las fuentes de recursos monetarios y de inversiones, el libre flujo de los puertorriqueños al mercado de empleos, contribuyen significativamente al bienestar general de Puerto Rico. Esto hay que defenderlo y asegurarlo para el futuro.

La relación política, económica y social con los Estados Unidos tendría su culminación con la estadidad, pero en lo que se alcanza esta meta, dicha relación debe fortalecerse y ampliarse en todo lo posible. Esto se lograría mediante diversos mecanismos; el Gobernador de Puerto Rico debe volver a participar activamente en los organismos nacionales, como la Conferencia de Gobernadores, mejorando las relaciones y la coordinación de trabajo con el Congreso, la Oficina del Presidente y la Administración federal; coordinando las políticas económicas con los estados; y ampliando y fortaleciendo los lazos de amistad y cooperación a través de los mecanismos educativos y de orientación.

El actual partido de gobierno, como parte de una agenda para separar a Puerto Rico de los Estados Unidos, eliminó el inglés como idioma oficial en Puerto Rico, luego de 90 años de haberse legislado su adopción conjunta con el español vernáculo. Esa nueva ley le ha hecho un grave daño a Puerto Rico, no sólo ante el Congreso, sino ante la comunidad industrial, profesional e inversionista. Como parte de esa agenda de separación, el gobierno actual ha seguido una política en perjuicio de nuestras relaciones con el gobierno federal.

Por todo lo anterior, nos proponemos:

- 1) Restaurar el inglés como el segundo idioma oficial de Puerto Rico.**
- 2) Luchar por la igualdad en los programas federales de ayuda social; trabajaremos para expandir la cobertura de los programas existentes y para incluir los que ahora no tenemos.**
- 3) Eliminar el trato diferente del cual son objeto los empleados federales y los veteranos en Puerto Rico.**
- 4) Derogar la ley que creó el Departamento de Asuntos de la Comunidad Puertorriqueña en los Estados Unidos, sin dejar de atender las necesidades de nuestros conciudadanos en el continente, pero sin interferencia en actividades locales estatales.**

- 5) **Incrementar la educación y la orientación a los miembros del Congreso sobre Puerto Rico con una intensa campaña dirigida a mejorar la imagen de la isla en el Congreso. Desarrollar una campaña similar a nivel nacional para dar a conocer a Puerto Rico y promover sus intereses.**
- 6) **Intensificar la supervisión de los fondos federales por las agencias del gobierno local para asegurar que el uso de dichos fondos sea el más adecuado.**
- 7) **Reestablecer las relaciones y la participación del gobierno de Puerto Rico en los organismos oficiales de Estados Unidos, como la Conferencia de Gobernadores, las organizaciones de ciudades y alcaldes, y otros.**
- 8) **Fortalecer y ampliar las relaciones con el Gobierno Federal y el Congreso, con la participación directa del Gobernador, y a través del Comisionado Residente y los demás organismos del gobierno de Puerto Rico.**
- 9) **Fortalecer y reorganizar la presencia de Puerto Rico en Washington, a través de la Oficina de Puerto Rico en Washington, convirtiendo ésta en un instrumento activo y conocedor del tema federal, legal, industrial, y de negocios.**

B. STATUS

El Partido Nuevo Progresista, fundado con el compromiso de promover el desarrollo político, económico y social de Puerto Rico, no puede olvidar su misión de resolver el problema actual de inferioridad política de nuestro pueblo.

Reiteramos nuestra posición que la unión permanente es la base esencial de nuestra relación política con los Estados Unidos y que la culminación de ésta es la estadidad federada. Solamente de esta forma puede el puertorriqueño realizar la plenitud de su ciudadanía americana y aspirar a un sólido progreso, seguridad y bienestar para todos.

Entendemos que la decisión sobre el status político de Puerto Rico permanece como problema sin solucionarse. Es un asunto que el pueblo de Puerto Rico debe y tiene que resolver. Por lo tanto, el Partido Nuevo Progresista incluye como un tema principal de definición en esta campaña electoral, la final descolonización de Puerto Rico.

Para lograr esta meta, proponemos:

- 1) La celebración de un Plebiscito, de iniciativa puertorriqueña, mediante ley de la Legislatura de Puerto Rico, para que nuestro pueblo tenga la oportunidad de escoger entre las tres opciones que se han presentado y discutido por tantos años: la estadidad, la independencia o el estado libre asociado.**

- 2) **La fórmula que obtenga el mandato en este Plebiscito negociará, mediante sus representantes, con el Congreso de los Estados Unidos, un acta que definirá en detalle las disposiciones de dicho status político.**
- 3) **Esta acta aprobada por el Congreso será sometida entonces para ser refrendada finalmente por el pueblo de Puerto Rico, ejerciendo así mediante este proceso su derecho a la autodeterminación.**

EPILOGO

A los miles de buenos puertorriqueños que nos han dado sugerencias, observaciones y críticas en la formulación de esta **PLATAFORMA** va nuestro agradecimiento y la esperanza de que juntos podamos forjar un mejor futuro para todos.

A los miembros del Comité de Plataforma, y especialmente a los presidentes de subcomités, va nuestro reconocimiento y eterno agradecimiento por una intensa, abarcadora y excelente labor.

Esperamos ofrecerle a nuestro pueblo una nueva esperanza y un mejor porvenir con nuestra "**Nueva Revolución Social**".

Terminada esta revisión en San Juan, Puerto Rico, el 20 de junio de 1992.