

REORGANIZATION PLANS

OF THE

EXECUTIVE BRANCH

SUBMITTED BY THE GOVERNOR

AND APPROVED BY THE

LEGISLATURE

IN ACCORDANCE WITH THE PROVISIONS

OF THE

“REORGANIZATION ACT”

ACT NO. 140, APPROVED APRIL 28, 1949

---

---

PLANES DE REORGANIZACION

DE LA

RAMA EJECUTIVA

SOMETIDOS POR EL GOBERNADOR

Y APROBADOS POR LA

ASAMBLEA LEGISLATIVA

DE CONFORMIDAD CON LAS DISPOSICIONES

DE LA

“LEY DE REORGANIZACION”

LEY NUM. 140, APROBADA EN 28 DE ABRIL DE 1949

MESSAGE  
OF THE  
GOVERNOR OF PUERTO RICO  
TRANSMITTING  
TO THE LEGISLATIVE ASSEMBLY  
THE REORGANIZATION PLANS OF THE  
EXECUTIVE BRANCH

The reorganization plans that I am submitting to the consideration of the Legislative Assembly mark the first achievement in our efforts to improve the organization and procedures of the Government of Puerto Rico, in keeping with the new constitutional framework within which its activities are developing. In submitting to the people and to their legislators this report on such an important aspect of our task, it is my duty to acknowledge that the great progress made so far in the reorganization work has been made possible because of the effective cooperation of the Legislative and Executive Branches. This is really an example of mutual confidence that strengthens the democratic foundations of our political system in all its aspects, thus making it more efficient and representative in the formulation and execution of its programs.

Act 140 of April 28, 1949, marks the beginning of executive reorganization. Pursuant to its provisions, I appointed a commission consisting of seven citizens with wide experience in the problems of public administration: James H. Rowe, Chairman, Louis Brownlow, Benjamín Ortiz, Luis Negrón López, Rafael Picó, Manuel A. Pérez and Enrique Córdova Díaz. On October 17th, 1949 this Commission submitted its report with specific recommendations, that reveal a thorough study of the chief problems of organization that affect our Executive Branch, considered as a whole. Mindful of our fundamental purpose of finding better methods to fulfill the will of the people with the maximum efficiency and economy, the Commission decided to be guided in its work by the following standards:

"1. The chief executive should be equipped with authority adequate to match his responsibility and with sufficient staff to aid him in doing those things which he must do.

MENSAJE  
DEL  
GOBERNADOR DE PUERTO RICO  
TRASMITIENDO  
A LA ASAMBLEA LEGISLATIVA  
LOS PLANES DE REORGANIZACION  
DE LA RAMA EJECUTIVA

Los planes de reorganización que someto a la consideración de la Asamblea Legislativa constituyen el primer logro del esfuerzo en que nos hemos empeñado, para mejorar la organización y procedimientos del Gobierno de Puerto Rico, a tono con el nuevo marco constitucional en que se desenvuelven sus operaciones. Al rendir al pueblo y a sus legisladores este informe sobre tan importante aspecto de nuestra tarea, es indeclinable reconocer que el notable progreso alcanzado hasta la fecha en los trabajos de reorganización ha sido posible gracias a la efectiva cooperación de la Legislatura y el Ejecutivo. Es realmente un ejemplo de confianza mutua que fortalece las bases democráticas de nuestro sistema político, en todos sus aspectos, haciéndolo más eficiente y representativo en la formulación y ejecución de sus programas.

La Ley Número 140 del 28 de abril de 1949 autorizó el comienzo de la reorganización ejecutiva. De acuerdo con sus disposiciones, nombré una comisión integrada por siete ciudadanos con amplia experiencia en los problemas de la administración pública: James H. Rowe, presidente, Louis Brownlow, Benjamín Ortiz, Luis Negrón López, Rafael Picó, Manuel A. Pérez y Enrique Córdova Díaz. El 17 de octubre de 1949 la comisión rindió su informe, con recomendaciones específicas, que revelan un cuidadoso estudio de los principales problemas de organización que afectan a toda la Rama Ejecutiva, considerada globalmente. En armonía con nuestro propósito fundamental de encontrar los mejores medios para que se cumpla la voluntad del pueblo con la máxima eficiencia y la máxima economía, la comisión postuló las siguientes normas para orientar sus trabajos:

"1. Debe investirse al jefe del ejecutivo con autoridad adecuada a su responsabilidad, y proveérsele el personal necesario para ayudarlo en el cumplimiento de sus deberes.

2. The subordinates of the chief executive should be accountable to him and, through him to the legislature and to the people.

3. The responsibilities of the subordinates of the chief executive should be properly located and clearly fixed.

4. The various organization units should be grouped according to their major purpose so as to minimize conflict, duplication and overlapping.

5. Each activity of the government should be administered through the form of organization best suited to achieve its stated objectives.

6. Good organization should include adequate provision for planning, coordination and control.

7. Special provision should be made for continuing attention to efficiency and economy.

8. The Executive Branch as a whole should be so organized as to manage with maximum effectiveness its relations with the other branches of the Insular Government and with the Federal Government.

The application of these general principles and other complementary ones, to the particular circumstances of our problem, was made in constant consultation with numerous officials. You have had the opportunity of knowing the results of this excellent work, which were published in the final report of the Commission.

I have also discussed its recommendations with members of the Executive Branch and of the Legislature and carefully considered the proposed reorganizations. I have arrived at the conclusion that the reorganization plans which I am now submitting to the Legislative Assembly, if they merit your approval, will greatly improve the democratic efficacy of our Government. Each plan is accompanied by a special message, in which I explain the principal reasons that justify its provisions. In some cases it will be necessary to pass complementary laws so that certain necessary changes may become effective. I am specifically authorized in some of the plans to take such further measures as may be necessary for the transfer of personnel, property, funds and records. This authorization, within the prescribed limitations, is required by the diversity of functions and central controls covered by these plans which are so complex that they might cause difficulties in carrying out their provisions.

2. Los funcionarios que trabajan bajo la dirección del jefe ejecutivo deben ser responsables a él y, por su conducto, a la Legislatura y al Pueblo.

3. Hay que situar adecuadamente y definir con claridad las responsabilidades de los funcionarios que trabajan bajo la dirección del jefe ejecutivo.

4. Los diversos organismos gubernamentales deben agruparse de acuerdo con sus propósitos cardinales para reducir al mínimo los conflictos y la duplicación innecesaria de trabajo.

5. Cada actividad gubernamental debe administrarse en la forma de organización que mejor se adapte al cumplimiento de su finalidad.

6. Toda organización debe contar con recursos adecuados de planificación, coordinación y control.

7. Deben tomarse providencias especiales para prestar atención continua a la eficiencia y la economía.

8. La Rama Ejecutiva en conjunto debe organizarse de modo que atienda con la máxima eficiencia posible sus relaciones con las otras ramas del Gobierno Insular, y con el Gobierno Federal."

La aplicación de estos principios generales y de otros complementarios, a las circunstancias particulares de nuestra situación, se hizo en consulta constante con numerosos funcionarios. Ustedes han tenido ya la oportunidad de conocer los resultados de esta excelente labor, que fueron publicados en el informe final de la comisión.

Yo también he discutido sus recomendaciones con miembros de la Rama Ejecutiva y de la Legislatura, considerando cuidadosamente las reformas propuestas. He llegado a la conclusión de que los planes de reorganización que ahora someto a la Asamblea Legislativa, si merecen el endoso de ustedes, pueden servir para mejorar grandemente la eficacia democrática de nuestro gobierno. Cada uno va acompañado de un mensaje especial, en que explico las razones principales que justifican sus disposiciones. En algunos casos es necesario aprobar legislación complementaria para que adquieran plena vigencia los cambios correspondientes. En ciertos planes se incluye una cláusula que me autoriza a tomar las medidas ulteriores que sean necesarias para las transferencias de personal, propiedad, fondos y records. Se requiere esta discreción, dentro de los límites señalados, porque la diversidad de funciones y de controles centrales que cubren dichos planes es tan complicada, que pueden surgir posteriormente problemas en los trámites.

We will have to continue considering other reforms in the future. The Administrative Management Division that will be created in the Bureau of the Budget will study continuously the organization and procedures of the Government. In order to maintain a high degree of efficiency in governmental activities it is absolutely necessary to constantly revise the dynamics of their processes in the light of changes in the final objectives as well as in the resources necessary to carry them out.

Institutional forms do not of and by themselves guarantee the success of the government's endeavor but they undoubtedly expedite the human effort that creates and utilizes them. In Puerto Rico we have enough elements of human betterment and also a clear picture of the objectives that should be borne in mind. In view of this it is by all means necessary to eliminate obstacles and frictions resulting from the use of inefficient administrative tools.

Respectfully submitted,

LUIS MUÑOZ MARÍN

La Fortaleza, Puerto Rico  
February 17, 1950.

Tendremos que continuar en el futuro considerando otras reformas. La División de Gerencia Administrativa que se creará en el Negociado del Presupuesto se dedicará constantemente al estudio de la organización y procedimientos del Gobierno. Para mantener en alto grado de eficiencia las operaciones gubernamentales el único medio consiste en revisar continuamente la dinámica de sus procesos, a la luz de los cambios en las finalidades, y los recursos que intervienen en ellas.

Las formas institucionales no garantizan el éxito de la gestión gubernamental pero ciertamente facilitan el esfuerzo humano que las crea y utiliza. En Puerto Rico contamos con suficientes ingredientes de superación humana y con bastante claridad en cuanto a los objetivos que deben orientarla. Por eso es aún más ineludible el deber de eliminar los obstáculos y fricciones que resultan de la ineficiencia en los instrumentos administrativos.

Respetuosamente sometido,

LUIS MUÑOZ MARÍN.

La Fortaleza, Puerto Rico  
17 de febrero de 1950.