

REORGANIZATION PLAN NO. 11 OF 1950

PUERTO RICO PLANNING BOARD

MESSAGE OF THE
GOVERNOR OF PUERTO RICO
TRANSMITTING

REORGANIZATION PLAN No. 11 OF 1950 THAT TRANSFERS THE PUERTO RICO PLANNING BOARD TO THE OFFICE OF THE GOVERNOR; TRANSFERS THE BUREAU OF PERMITS TO THE PLANNING BOARD; AND ABOLISHES THE BOARD OF BUILDING APPEALS TRANSFERRING ITS FUNCTIONS TO THE PLANNING BOARD.

To the Legislative Assembly of Puerto Rico:

I submit to your consideration Reorganization Plan No. 11 of 1950 prepared in accordance with the provisions of the Reorganization Act of 1949, as amended. After due investigation I have found that every reorganization included in this Plan is necessary to accomplish one or more of the purposes set forth in Section 3(a) of the above mentioned Act. I have also found, in accordance with Section 5 of the Act, that by reason of the reorganizations made by the Plan it is necessary to include provisions for the appointment, term, removal and compensation of the Permit Official and for the transfer of funds.

I fully approve the following recommendations that the Commission for Reorganization made about the need of placing the Puerto Rico Planning Board in the Office of the Governor.

"In Puerto Rico as in all comparable modern democratic governments, one of the foremost expressions of executive leadership is the presentation to the Legislative Assembly by the Governor of a recommended program for the future. It is in this way that the people know of new ways in which their government plans to meet their needs and their objectives and it is in this way that their representatives in the Legislative Assembly obtain the balanced judgement of the Governor concerning the services that can and should be provided within the limits of available resources.

PLAN DE REORGANIZACION NUM. 11 DE 1950

JUNTA DE PLANIFICACION

MENSAJE DEL
GOBERNADOR DE PUERTO RICO
TRASMITIENDO

EL PLAN DE REORGANIZACION Núm. 11 DE 1950 QUE TRANSFIERE LA JUNTA DE PLANIFICACION A LA OFICINA DEL GOBERNADOR; PASA EL NEGOCIADO DE PERMISOS A LA JUNTA DE PLANIFICACION; Y SUPRIME LA JUNTA DE APELACIONES SOBRE CONSTRUCCIONES, TRANSFIRIENDO SUS FUNCIONES A LA JUNTA DE PLANIFICACION.

A la Asamblea Legislativa de Puerto Rico:

Refiero a vuestra consideración el Plan de Reorganización Núm. 11 de 1950, formulado de acuerdo con las disposiciones de la Ley de Reorganización de 1949, según enmendada. Después de la debida investigación, he resuelto que cada reorganización incluida en el Plan es necesaria para lograr uno o más de los fines expresados en el Artículo 3, Inciso (a) de la mencionada Ley. Además he determinado, de acuerdo con el Artículo 5 de la Ley, que las disposiciones sobre el nombramiento, término, remoción y retribución del Oficial de Permisos y sobre transferencias de fondos son necesarias, debido a las reorganizaciones hechas por el Plan.

Endoso las siguientes recomendaciones que hizo la Comisión de Reorganización sobre la necesidad de localizar la Junta de Planificación en la Oficina del Gobernador:

"En Puerto Rico, como en todos los gobiernos democráticos modernos de condiciones comparables, una de las expresiones más importantes del liderato ejecutivo es la presentación a la Asamblea Legislativa del programa para el futuro, que el Gobernador recomienda. Es así que el pueblo se entera de las nuevas formas en que su Gobierno proyecta atender las necesidades y cumplir los propósitos de ese pueblo; y sus representantes en la Asamblea Legislativa conocen el criterio ponderado del Gobernador en cuanto a los servicios que pueden y deben proveerse, dentro de los límites de los recursos disponibles.

Under existing law, the program plans of the Government are submitted to the Legislative Assembly in two related forms. One of those—the Model Budget—is the Governor's recommended program for the next fiscal year. The other—The Six Year Financial Program—presents recommendations for the six forthcoming years. Together these instruments provide a soundly conceived basis for informed action by the Legislative Assembly.

In order for the plans and programs of the Government to be most useful, as much as possible has to be known about what the people themselves will be doing. Anticipated revenues of the Government can be far better estimated if the entire income of the Island has been projected. Priorities for governmental programs can be established more knowingly if the categories and volume expenditures of the entire population can be predicted. Needed expansion of public utilities depends upon the best information about the projected volume and location of construction, both public and private. In short, the better the knowledge about the people's budget and plans, the better can be the planning and budgeting of the Government.

There has been a steadily increasing appreciation within the Government of the need for better economic information of this kind. Experimental compilation of data on gross income and balance of payments was begun by the University of Puerto Rico, and has been continued by the Bureau of the Budget. The anticipated volume of construction, both public and private, is estimated by the Planning Board. Through the work of its economic research staff, the Industrial Development Company collects and organizes information on the volume of commercial demand. Other bits and pieces of economic information are compiled in a number of other governmental agencies.

At present, however, there is no adequate central facility for pulling together available economic information and putting it in a form which is useful to the Governor and to the Legislative Assembly. In recognition of the need of the Governor, an Economic Adviser has been appointed on the staff of the Executive Secretary. But the role of the Adviser to date has been limited to the study of spot problems which have come to the attention of the Governor.

De acuerdo con las leyes vigentes, los planes del Gobierno se someten a la Asamblea Legislativa en dos formas relacionadas entre sí. Una de éstas—el Presupuesto Modelo—es el programa que el Gobernador recomienda para el próximo año fiscal. La otra—el Programa Financiero de Seis Años—presenta recomendaciones para los seis años subsiguientes. Estos dos instrumentos conjuntamente sirven de base sólida para que la Asamblea Legislativa pueda actuar con el debido conocimiento.

A fin de que los programas del Gobierno sean de máxima utilidad, debe existir el conocimiento más amplio que sea posible de las futuras actividades del pueblo. Se pueden predecir mucho mejor los ingresos del Gobierno, si se trazan las proyecciones del ingreso total de la isla. Las prioridades en los programas gubernamentales pueden determinarse más sabiamente, si se prevé la naturaleza y cuantía de los gastos de toda la población. La necesidad de ampliar las empresas de servicio público depende de la mejor información asequible en cuanto al volumen y ubicación de las obras que se proyecta, ya sean públicas o privadas. En resumen, mientras más se sepa sobre los planes y presupuestos del pueblo, mejores pueden ser los planes y presupuesto del Gobierno.

Cada día aumenta en el Gobierno el reconocimiento de que se necesita una mejor información económica de esta clase. La Universidad de Puerto Rico inició, a modo de experimento, la compilación de datos sobre el ingreso bruto y la balanza de pagos, tareas que ha continuado el Negociado del Presupuesto. La Junta de Planificación calcula con anticipación el volumen de construcciones, tanto públicas como privadas. Gracias a la labor de su cuerpo de investigadores económicos, la Compañía de Fomento Industrial recoge y organiza información sobre el volumen de la demanda comercial. Otras agencias gubernamentales compilan los demás aspectos y detalles de las estadísticas económicas.

Actualmente, sin embargo, no existen facilidades centrales adecuadas para reunir toda la información económica disponible y darle forma, de modo que sea útil al Gobernador y a la Asamblea Legislativa. En reconocimiento de esta necesidad del Gobernador, se ha nombrado un asesor económico adscrito a la Secretaría Ejecutiva. Pero la función de este Asesor se ha limitado hasta ahora al estudio de problemas específicos que han ocupado la atención del Gobernador.

The key to better planning is better organization. As a first step toward better organization, the Commission has recommended in Part I of this Report that the Planning Board be brought into the Office of the Governor. The Board performs important staff services to the Governor, notably through the preparation of the Six-Year Financial Program and the review of all projected capital improvements by all agencies of the Government. The Commission has reviewed the reasoning which, in the past, has been the basis for the independence of the Planning Board; but after careful consideration it has concluded that the Board should be one of the most important managerial arms of the Governor and should therefore be brought more closely into the immediate family of his staff. In order to make the objective a reality, it will be necessary for the Chairman of the Board to be able to delegate to the other members and to the staff a maximum amount of responsibility for the day-to-day operations of the Board, thus giving the Chairman the necessary freedom to serve the Governor more fully and more effectively."

The changes that affect the Bureau of Permits and the Board of Building Appeals are aimed toward a better coordination of all the functions that refer to zoning and planning. The Bureau of Permits, actually an autonomous annex of the Department of the Interior, should be under the Planning Board, which is the agency that makes the regulations, whose enforcement has been the sole functions of the Bureau. So as to integrate and simplify even more all of the administrative system in this field, the Board of Building Appeals should be abolished and its functions transferred to the Planning Board. Its decisions will continue to be as they are at present under the appellate jurisdiction of the courts.

There will be submitted to the Legislature further measures to work out the readjustments that are necessary due to the transfer of the Planning Board to the Office of the Governor.

Respectfully submitted,

LUIS MUÑOZ MARÍN

La Fortaleza, Puerto Rico
February 17, 1950

Para mejorar la planificación es necesario un mejor sistema de organización. Como un primer paso, la Comisión ha recomendado en la Parte I de este informe que la Junta de Planificación pase a la Oficina del Gobernador. La Junta rinde importantes servicios auxiliares al Gobernador, especialmente en la preparación del Programa Financiero de Seis Años y en la revisión de todas las mejoras capitales que proyectan las agencias del Gobierno. La Comisión ha estudiado las razones que en el pasado se adujeron para mantener la independencia de la Junta de Planificación; pero después de considerarlas cuidadosamente, ha llegado a la conclusión de que la Junta debe ser uno de los instrumentos de gerencia más importantes del Gobernador y, por lo tanto, debe relacionarse más estrechamente a su cuerpo de auxiliares inmediatos. A fin de realizar este propósito, será necesario que el Presidente de la Junta pueda delegar a los miembros de ésta y a su personal la máxima cantidad de responsabilidad con respecto a las operaciones cotidianas de la Junta, para que el Presidente quede en libertad de servir al Gobernador con más plenitud y eficacia."

Los cambios que se refieren al Negociado de Permisos y la Junta de Apelaciones Sobre Construcciones tienen el propósito de coordinar mejor todos los aspectos de la reglamentación de zonificaciones y construcciones. El Negociado de Permisos, actualmente un "anexo" autónomo del Departamento del Interior, debe estar en la Junta de Planificación, que formula los reglamentos cuya ejecución se ha encomendado al Negociado. Para integrar y simplificar aún más todo el sistema administrativo dedicado a este campo, se suprime la Junta de Apelaciones Sobre Construcciones, y se trasladan sus funciones a la Junta de Planificación. Sus decisiones continuarán siendo apelables a las cortes.

Se someterán proyectos de ley complementarios para hacer los reajustes que son necesarios debido a la transferencia de la Junta de Planificación a la Oficina del Gobernador.

Respetuosamente sometido,

LUIS MUÑOZ MARÍN.

La Fortaleza, Puerto Rico
17 de febrero de 1950.

REORGANIZATION PLAN NO. 11 OF 1950

PREPARED BY THE GOVERNOR AND TRANSMITTED TO THE SENATE AND HOUSE OF REPRESENTATIVES, WHILE IN SESSION, FEBRUARY 17, 1950 PURSUANT TO THE PROVISIONS OF THE REORGANIZATION ACT OF 1949, AS AMENDED.

PUERTO RICO PLANNING BOARD

Section 1.—The Puerto Rico Planning Board is transferred to the Office of the Governor.

Section 2.—*Bureau of Permits.*—(a) The Bureau of Permits is transferred to the Planning Board to function under the direction and supervision of the Chairman of the Board.

(b) The Chairman of the Planning Board shall have the power to appoint the Permit Official for the term and compensation now fixed by law, and also to remove said official before the expiration of his term of office.

(c) The functions of the Commissioner of the Interior of approving internal regulations of the Bureau of Permits are transferred to the Chairman of the Planning Board.

Section 3.—*Board of Building Appeals.*—(a) The Board of Building Appeals is abolished and its functions transferred to the Puerto Rico Planning Board.

(b) The functions of the Chairman of the Board of Building Appeals in respect to administering oaths and compelling the attendance of witnesses are transferred to the Chairman of the Planning Board.

Section 4.—There are hereby transferred to the Planning Board to be used, employed and expended in connection with the functions transferred by the provisions of this reorganization plan, the personnel, property, records and unexpended balances of appropriations, allocations and other funds (available or to be made available) of the Bureau of Permits and the Board of Building Appeals.

Section 5.—The provisions of this reorganization plan shall take effect July 1, 1950.

PLAN DE REORGANIZACION NUM. 11 DE 1950

PREPARADO POR EL GOBERNADOR Y ENVIADO AL SENADO Y A LA CAMARA DE REPRESENTANTES, REUNIDOS EN SESION EL 17 DE FEBRERO DE 1950, DE ACUERDO CON LAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE REORGANIZACION DE 1949, SEGUN ENMENDADA.

JUNTA DE PLANIFICACIÓN DE PUERTO RICO

Artículo I.—Se transfiere la Junta de Planificación de Puerto Rico a la Oficina del Gobernador.

Artículo II.—*Negociado de Permisos.*—(a) Se transfiere el Negociado de Permisos a la Junta de Planificación para que funcione bajo la dirección y supervisión del Presidente de la Junta.

(b) El Presidente de la Junta de Planificación tendrá el poder de nombrar al Oficial de Permisos por el término y con la compensación fijados por ley, y podrá deponer a dicho funcionario antes de vencerse el término para el cual fuera nombrado.

(c) Se transfieren al Presidente de la Junta de Planificación las funciones del Comisionado de lo Interior de aprobar la reglamentación interna del Negociado de Permisos.

Artículo III.—*Junta de Apelaciones Sobre Construcciones.*—(a) Se suprime la Junta de Apelaciones Sobre Construcciones y sus funciones se transfieren a la Junta de Planificación de Puerto Rico.

(b) Se transfieren las funciones del Presidente de la Junta de Apelaciones Sobre Construcciones de administrar juramentos y compeler la asistencia de testigos al Presidente de la Junta de Planificación.

Artículo IV.—Por la presente se transfieren a la Junta de Planificación para usarse, emplearse, o gastarse en conexión con las funciones transferidas por las disposiciones de este plan de reorganización, el personal, la propiedad, los records y los balances no gastados de las asignaciones, partidas u otros fondos (disponibles o que estarán disponibles) del Negociado de Permisos y de la Junta de Apelaciones Sobre Construcciones.

Artículo V.—Las disposiciones de este plan de reorganización entrarán en vigor el 1 de julio de 1950.