

por reglamento; disponiéndose, que ésta no será posterior a la fecha límite para radicar candidaturas. Esta determinación será final y regirá cualquier procedimiento relacionado con dichos cargos por acumulación, que bajo las disposiciones de esta ley, deba realizarse posteriormente.

Los partidos políticos podrán asignar las prioridades de los candidatos a senadores y representantes por acumulación, por precintos electorales y será deber de la Comisión ordenar la impresión de los nombres de dichos candidatos en la papeleta electoral en el mismo orden en que le fueron certificados por el partido para los distintos precintos.”

Artículo 2.—Esta ley comenzará a regir inmediatamente después de su aprobación.

Aprobada en 3 de agosto de 1995.

Oficina de Gerencia y Presupuesto—Enmiendas

(P. del S. 1118)
(Conferencia)

[NÚM. 110]

[*Aprobada en 3 de agosto de 1995*]

LEY

Para enmendar el Título; el Artículo 1; los apartados (a), (b) y (c) del Artículo 2 y su título; el apartado (a) del Artículo 3 en el apartado (b) del Artículo 3 enmendar: el título, el párrafo (D) del inciso (2), derogar el párrafo (L) del inciso (2), el párrafo (B) y (E) del inciso (3), el Subinciso 3) del párrafo (C) y el párrafo (C) del inciso (4), el Subinciso 1) del párrafo (D) y el párrafo (D) del inciso (4), adicionar los incisos (5) y (6) y el título del Artículo 3; enmendar el inciso (7) del apartado (a), los apartados (c) y (d) y el inciso (6) del apartado (e) y el apartado (e) del Artículo 4; los apartados (b) y (d) del Artículo 6; el Artículo 10; adicionar nuevos Artículos 6 y 7 y reenumerar los Artículos 6 al 13 como Artículos 8 al 15, respectivamente, de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada, conocida como “Ley Orgánica de la Oficina de

Presupuesto y Gerencia"; y derogar el Artículo 19 de la Ley Núm. 164 de 23 de julio de 1974, según enmendada, conocida como "Ley de la Administración de Servicios Generales", a fin de red denominar la Oficina de Presupuesto y Gerencia como Oficina de Gerencia y Presupuesto; crear el Comité del Gobernador sobre Auditoría y el Comité del Gobernador sobre Sistemas de Información, adscritos a dicha Oficina; y transferir el personal, recursos y expedientes del Programa de Procesamiento Electrónico de Datos creado por la Ley Núm. 164 de 23 de julio de 1974, según enmendada; y enmendar el Artículo 4 de la Ley Núm. 13 del 24 de junio de 1989, según enmendada, a los fines de eliminar al Director de la Oficina de Presupuesto y Gerencia de la lista de aquellos funcionarios públicos cuyo sueldo anual es fijado por ley.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los cambios estructurales y programáticos en los últimos años en el Gobierno de Puerto Rico, así como los nuevos enfoques y tendencias en el campo gerencial, administrativo y tecnológico a nivel global, han propiciado la reevaluación en varios de los aspectos organizacionales y procesales de las agencias que componen nuestro sistema de Gobierno. Dichos cambios exigen organismos públicos dinámicos que atemperen y modernicen sus esfuerzos y estrategias a las nuevas realidades y exigencias para lograr la mayor eficiencia, economía y efectividad en los servicios.

La Oficina de Presupuesto y Gerencia es uno de estos organismos gubernamentales que, por las facultades y responsabilidades otorgadas por medio de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada, debe mantenerse atenta a dichos cambios y reevaluarse, según sea necesario, para estar a la vanguardia, atendiendo eficientemente los reclamos y tendencias en aspectos tan delicados, amplios y dinámicos como lo son la gerencia gubernamental, la presupuestación y la auditoría.

Cuando se creó la Oficina, la intención principal fue atemperar las facultades otorgadas al Negociado de Presupuesto con la realidad cambiante de un sistema moderno de gerencia y presupuesto. En esta ocasión, el alcance e importancia adquiridos por la Oficina dentro del esquema organizacional de Gobierno, así como la complejidad de algunos procesos relacionados con la misma, nos obligan a reevaluar sus funciones y aquellas otras que, aunque otorgadas a otros organismos, son inherentes y deben formar parte de ésta.

Desde el punto de vista gerencial, la importancia y mayor dimensión que ha adquirido esta función en el ámbito tanto guber-

namental como privado, así como las nuevas responsabilidades o reclamos que se le han adjudicado a la Oficina en este campo, exigen también una redenominación de este organismo, de modo que su nombre sea más descriptivo de sí mismo y esté más a tono con estas responsabilidades. Esta Oficina se creó como un organismo asesor y auxiliar para ayudar al Gobernador en el descargue de sus funciones y responsabilidades de dirección y administración. En este sentido, la misma es el brazo operacional del Gobernador en materias de índole gerencial y presupuestaria. Por otra parte, la función gerencial que esta Oficina realiza se ha incrementado debido a las nuevas responsabilidades que le han sido conferidas. Dicha función es una amplia, que permea todo lo relativo a enfoques, estrategias, *sistemas, técnicas, mecanismos, funcionamiento, organización, procesos administrativos*, herramientas y utilización de los recursos humanos, físicos y fiscales, con el propósito de garantizar una sana administración pública y la optimización de los recursos. Tanto a nivel local como nacional y global se ha reconocido la relevancia de la función gerencial en su alcance más amplio para el éxito de los sistemas y las organizaciones dentro del Gobierno y la coordinación de esfuerzos y dirección de las estrategias y asuntos relacionados que se le han conferido a esta Oficina en esta área.

Por otra parte, se adicionan unas facultades generales a la Oficina dirigidas a establecer un sistema de información que propicie, facilite y agilice los procesos de las agencias de la Rama Ejecutiva en su relación e interacción con la Oficina e internamente en ésta, así como para establecer criterios generales cuyo efecto sea lograr economía, eficiencia y efectividad y requerir la participación de dos (2) o más agencias en proyectos multiagenciales para alcanzar este propósito.

Por ley, la Oficina de Presupuesto y Gerencia es el organismo asesor en asuntos de índole presupuestario, programático y de gerencia administrativa. Para cumplir con esta función, esta agencia debe mantenerse atenta a las nuevas técnicas, sistemas y métodos que faciliten y agilicen los procesos en los que interviene, con el propósito de mejorar la calidad de sus servicios. Por otra parte, la dinámica de los procesos y la agilidad con que se requieren los servicios, así como la complejidad que han adquirido los asuntos que atiende y los cambios en las políticas públicas y enfoques en la presupuestación y gerencia del Gobierno a nivel nacional, los cuales tienen repercusión en Puerto Rico, requieren el establecimiento de una mayor coordinación para evitar duplicación de esfuerzos, facili-

tar la comunicación e intercambio de información entre los organismos gubernamentales, agilizar los procesos y la toma de decisiones, producir mejores informes y lograr mayor economía y uniformidad en los sistemas de información. A tales efectos, se transfieren las funciones del Programa Electrónico de Datos de la Administración de Servicios Generales y se crea el Comité del Gobernador sobre Sistemas de Información, adscrito a la Oficina de Gerencia y Presupuesto. Esto permitirá adoptar e implantar una política pública uniforme y la instalación de sistemas de manera coherente y articulada y a la vez proveer un mejor asesoramiento al Gobernador, la Asamblea Legislativa y a los propios organismos gubernamentales.

Se crea el Comité del Gobernador sobre Auditoría, adscrito a esta Oficina, con el fin de adoptar y promover la ejecución de un Plan de Auditoría Anual de la Rama Ejecutiva que articule y armonice las actividades sobre auditoría interna de las agencias, auditoría operacional de la Oficina en las agencias, y auditorías de resultados aplicables a los organismos de la Rama Ejecutiva. De este modo se promoverá un mejoramiento en las operaciones de los programas y agencias, se mantendrá la confiabilidad sobre el cuadro de los resultados obtenidos en el Gobierno, y se agilizarán las medidas correctivas necesarias para mantener una sana administración de los recursos.

Decrétase por la Asamblea Legislativa de Puerto Rico:

Sección 1.—Se enmienda el Título de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada,³¹⁶ para que lea como sigue:

“Para crear la Oficina de Gerencia y Presupuesto en la Oficina del Gobernador, definir sus funciones y facultades; para establecer los poderes y facultades del Gobernador y el Director de Gerencia y Presupuesto; para crear el Fondo Presupuestario; para limitar los gastos de funcionamiento en años de elecciones y establecer penalidades; para autorizar tomar dinero a préstamo; para hacer recomendaciones sobre ingresos; y para derogar ciertas leyes.”

Sección 2.—*Definiciones.*—Para fines de interpretación y aplicación de esta ley, los siguientes términos tendrán el significado que a continuación se expresa a menos que del contexto surja claramente otro significado:

(a) “Comité sobre Auditoría”—se refiere al Comité del Goberna-

³¹⁶ Leyes de Puerto Rico de 1980, p. 679.

dor sobre Auditoría, cuyo propósito primordial es adoptar la política pública de auditoría de resultados aplicables a los organismos de la Rama Ejecutiva y las normas de contabilidad gubernamental.

(b) "Comité sobre Sistemas de Información"—se refiere al Comité del Gobernador sobre Sistemas de Información, cuyo propósito primordial es adoptar e implantar una política pública uniforme y la instalación de sistemas de manera coherente y articulada y a la vez, proveer asesoramiento al Gobernador, la Asamblea Legislativa y a los propios organismos gubernamentales.

(c) "Plan de Auditoría Anual"—se refiere al Plan de Auditoría Anual de la Rama Ejecutiva, cuyo propósito es articular y armonizar las actividades sobre auditoría interna de las agencias gubernamentales, auditoría operacional de la Oficina de Gerencia y Presupuesto en las agencias y auditorías de resultados aplicables a los organismos de la Rama Ejecutiva.

(d) "Secretaría"—se refiere a la Oficina de Gerencia y Presupuesto.

(e) "Director"—se refiere al funcionario bajo cuya dirección estará la Oficina de Gerencia y Presupuesto."

Sección 3.—Se enmienda el Artículo 1 de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada,³¹⁷ para que lea como sigue:

"Artículo 1.—*Título Breve.*—Esta Ley se conocerá como 'Ley Orgánica de la Oficina de Gerencia y Presupuesto'."

[Artículo 3 [Sección 4].—Se enmienda el Artículo 2 de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada,³¹⁸ para que lea como sigue:

"Artículo 2.—Creación de la Oficina de Gerencia y Presupuesto

(a) Por la presente se crea la Oficina de Gerencia y Presupuesto, adscrita a la Oficina del Gobernador como un organismo asesor y auxiliar para ayudar al Gobernador en el descarg[o] de sus funciones y responsabilidades de dirección y administración. Dicha Oficina estará bajo la dirección de un Director nombrado por el Gobernador, quien desempeñará su cargo a voluntad del Primer Ejecutivo. El sueldo del Director será fijado por el Gobernador. Los gastos de la

³¹⁷ 23 L.P.R.A. sec. 101.

³¹⁸ 23 L.P.R.A. sec. 102.

Oficina, incluyendo los sueldos del Director y demás personas se incluirán cada año en la Resolución Conjunta del Presupuesto.

(b) La Oficina se considerará un Administrador Individual a los efectos de la administración de su personal, conforme a las disposiciones de la Ley de Personal del Servicio Público de Puerto Rico, Ley Núm. 5 de 14 de octubre de 1975, según enmendada.³¹⁹ El Director seleccionará y nombrará al personal profesional, técnico, secretarial y de oficina que estime necesarios para el cumplimiento de los fines de esta ley; y determinará sus cualificaciones, requisitos, funciones y deberes conforme a las disposiciones de la referida Ley de Personal del Servicio Público. El Director podrá contratar los servicios de firmas y de profesionales, técnicos, consultores, auditores y otros que estime necesarios para cumplir con sus funciones y realizar aquellos estudios, investigaciones y análisis que considere necesarios o le sean encomendados o solicitados por el Gobernador o la Asamblea Legislativa.

(c) El Director estará facultado para establecer la estructura organizacional de la Oficina que estime necesaria para cumplir con los propósitos de esta ley.”

Sección 5.—Se enmiendan el apartado (a), el párrafo (D) y se deroga el párrafo (E) del inciso (2); se enmiendan los párrafos (B) y (E) del inciso (3), el subinciso 3) del párrafo (C), el párrafo (C), el subinciso 1) del párrafo (D) y el párrafo (D) del inciso (4); y se adicionan los incisos (5) y (6) al párrafo (b) del Artículo 3 y se enmienda el título del Artículo 3 de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada,³²⁰ para que lean como sigue:

“Artículo 3.—Facultades y Deberes de la Oficina de Gerencia y Presupuesto

(a) La Oficina de Gerencia y Presupuesto, bajo las reglas, reglamentos, instrucciones y órdenes que el Gobernador prescribiere, asesorará al Primer Ejecutivo, a la Asamblea Legislativa y a los organismos gubernamentales en los asuntos de índole presupuestarios, programáticos y de gerencia administrativa, así como en asuntos de naturaleza fiscal relativos a sus funciones; llevará a cabo las funciones necesarias que permitan al Gobernador someter a la Asamblea Legislativa el Presupuesto Anual de Mejoras Capitales y

³¹⁹ 3 L.P.R.A. secs. 1301 *et seq.*

³²⁰ 23 L.P.R.A. sec. 103.

Gastos de Funcionamiento del Gobierno, incluyendo las Corporaciones Públicas; velará por que la ejecución y administración del presupuesto por parte de los organismos públicos se conduzcan de acuerdo con las leyes y resoluciones de asignaciones, con las más sanas y adecuadas normas de administración fiscal y gerencial, y en armonía con los propósitos programáticos para los cuales se asignan o proveen los fondos públicos. Evaluará los programas y actividades de los organismos públicos en términos de economía, eficiencia y efectividad y le someterá al Gobernador informes con recomendaciones para la implantación de las mismas. Preparará y mantendrá el control de todos aquellos documentos fiscales y presupuestarios que sean necesarios para la administración del presupuesto y efectuará los cambios, enmiendas o ajustes que se ameriten, sujeto a las disposiciones legales y normas establecidas por la Asamblea Legislativa y el Gobernador. Se mantendrá atento a las nuevas corrientes y tendencias en el ámbito presupuestario y gerencial de la administración pública para evaluar y adaptar aquellas técnicas, métodos y enfoques que apliquen al campo administrativo local, tanto en la formulación y ejecución del presupuesto, como en la evaluación de programas, el análisis gerencial y la auditoría operacional y administrativa. Además, deberá proponer aquella legislación que considere necesaria y conveniente para incorporar dichos enfoques y tendencias a nuestro proceso presupuestario y administrativo.

(b) La Oficina tendrá las siguientes facultades:

(1)

(2) Facultades relacionadas con la administración, ejecución y control del presupuesto:

(A)

(D) Aprobar las autorizaciones de viajes al exterior de los funcionarios públicos.

Cuando las necesidades del servicio lo requieran, el Director podrá subdelegar esta facultad en los Secretarios y Jefes de Agencias.

(E)

(3) Facultades relacionadas con la evaluación y el análisis gerencial programático:

(A)

(B) Requerir de los organismos gubernamentales los informes, materiales, datos y cualquier otra información sobre la organización; los objetivos; las funciones; las actividades; la base

legal; los reglamentos; los recursos; las estrategias; las prioridades; los planes de acción y cualesquiera otros aspectos gerenciales o administrativos que se consideren relevantes para los estudios, evaluaciones o auditorías que realice la Oficina. Las agencias, departamentos y demás instrumentalidades del Gobierno del Estado Libre Asociado vendrán obligadas a suministrar a la Oficina toda la información que dicha agencia les requiera en el cumplimiento de las funciones y deberes que esta ley le impone.

(C)

(E) Velar porque los estudios evaluativos programáticos que realice tomen en cuenta, además de los aspectos de interés primordial para la Oficina, la manera en que los objetivos, metas, políticas y estrategias de cada Programa armonizan con las establecidas en el Plan de Desarrollo Integral y en el Programa de Inversiones de Cuatro Años.

(4) Facultades relacionadas con la auditoría operacional, gerencial o administrativa:

(A)

(C) A los fines de propiciar que la auditoría operacional tenga real impacto positivo en la economía, la eficiencia y la efectividad de los programas, actividades o proyectos gubernamentales, la Oficina estará facultada para:

1)

3) Asesorar y colaborar con los organismos gubernamentales en corregir las condiciones o fallas encontradas y señaladas en los informes sobre proyectos de auditoría operacional. Este asesoramiento o colaboración de la Oficina podrá consistir de estudios para reestructurar la organización de la agencia; análisis y revisión de procedimientos, de formularios, de normas, de sistemas, de la estructura de delegación; del uso y distribución de los recursos (personal, espacio, equipo, etc.); de la función de supervisión y de cualquier otro aspecto gerencial que afecte la economía, la eficiencia o la efectividad del programa, actividad o proyecto en cuestión.

4)

(D) Para el desarrollo adecuado de la auditoría, la Oficina llevará a cabo las siguientes actividades:

1) Contratará los recursos de consultoría que estime necesarios en diversos campos especializados para asesoramiento en cualquier aspecto relacionado con la estructuración de la auditoría internamente en la Oficina; con la realización de proyectos específicos de auditoría operacional o gerencial y con la capacitación de personal en los campos de auditoría, gerencia y presupuesto.

2)

(5) Facultades relacionadas con los sistemas de procesamiento electrónico e interconexión del Gobierno:

(A) Adoptar criterios para la compra y alquiler de equipo y programación prediseñada o *software* y aprobar contratos previo a su otorgación, relacionados con el diseño de sistemas de procesamiento electrónico de datos e interconexión del Gobierno, conforme a las guías que a estos efectos emita el Comité del Gobernador sobre Sistemas de Información creado por esta ley.

(B) Evaluar, o asesorar a los organismos de la Rama Ejecutiva sobre la conveniencia del equipo y de los procedimientos administrativos y su capacidad para proveer las necesidades actuales y futuras en aspectos de sistemas de procesamiento electrónico de datos y de interconexión en el Gobierno de Puerto Rico, así como requerir de los mismos tal información.

(C) Evaluar las facilidades existentes en términos de la conveniencia del equipo, los procedimientos, el personal y necesidades actuales y futuras del Gobierno de Puerto Rico en esta área y requerir acción correctiva.

(6) Facultades generales inherentes a las facultades y deberes de la Oficina:

(A) Establecer y mantener un sistema de información que propicie, facilite y agilice los procesos de las agencias de la Rama Ejecutiva en su relación e interacción con otras agencias, y con la Oficina, excepto el utilizado por el Departamento de Hacienda en la ejecución exclusiva de sus operaciones y el utilizado por todas aquellas agencias y organismos gubernamentales que en el ejercicio de las funciones impuestas por el ordenamiento o por la particularidad de las funciones delegadas, la ley dispone y garantiza mantener la confidencialidad de la información obtenida.

(B) Coordinar y requerir información mediante carta circular o memorando a un oficial en los organismos de la Rama Ejecutiva, el cual será designado por el jefe de cada dependencia, disponiéndose, que dicha información podrá conllevar, en la eventualidad de que surjan circunstancias o necesidades especiales o extraordinarias que lo ameriten, la presentación de declaración jurada ante un notario y de informes de contadores públicos autorizados indicando cumplimiento o algún otro tipo de certificación sobre la misma. Este oficial servirá de enlace entre las dependencias de dicha Rama y la Oficina en asuntos de administración presupuestaria[;] este oficial deberá ser el Director de Presupuesto, el