

Section 4.—All laws or parts of laws in conflict herewith are hereby repealed.

Section 5.—This Act, being of an urgent and necessary character, shall take effect immediately upon its approval.

*Approved, February 25, 1946.*

[No. 2]

[*Approved, February 25, 1946*]

### AN ACT

TO PROHIBIT THE PUBLIC ACTION KNOWN IN EQUITY AS THE *TAXPAYER'S SUIT* IN THE COURTS OF PUERTO RICO; TO ELIMINATE FROM THE JURISDICTION OF SAID COURTS THE CASES PENDING IN WHICH SAID ACTION IS EXERCISED, AND FOR OTHER PURPOSES.

*Be it enacted by the Legislature of Puerto Rico:*

Section 1.—STATEMENT OF MOTIVES.—Within recent years a practice has arisen under which the legality or constitutionality of laws and acts of public officials authorized by law is placed in litigation by parties who have not suffered any actual damage thereunder and who allege a right to sue merely because they are taxpayers. This practice breeds a multiplicity of suits, encumbers public administration, and sometimes forces courts to consider the administration of a law before such administration has been perfected, whereas if suits were delayed until some actual damage is suffered, the court would be in a position to pass upon realities rather than speculative imaginings. The Legislature of Puerto Rico, therefore, determines as a public policy to be followed by the insular courts, the following rule established by the Supreme Court of the United States, in *Massachusetts v. Mellon*, 262 U. S. 447:

“The administration of any statute likely to produce additional taxation to be imposed upon a vast number of taxpayers, the extent of whose several liability is indefinite and constantly changing, is essentially a matter of public, and not of individual, concern. If one taxpayer may champion and litigate such a cause, then every other taxpayer may do the same, not only in respect to the statute here under review, but also in respect of every other appropriation act and statute whose administration requires the

Artículo 4.—Toda ley o parte de ley que se oponga a la presente, queda por ésta derogada.

Artículo 5.—Esta Ley, por ser de carácter urgente y necesaria, empezará a regir inmediatamente después de su aprobación.

*Aprobada en 25 de febrero de 1946.*

[NÚM 2]

[*Aprobada en 25 de febrero de 1946*]

### LEY

PARA PROHIBIR LA ACCION PUBLICA CONOCIDA EN EQUIDAD COMO ACCION DEL CONTRIBUYENTE (*TAXPAYER'S SUIT*) EN LAS CORTES DE PUERTO RICO; PARA ELIMINAR DE LA JURISDICCION DE DICHAS CORTES LOS PROCEDIMIENTOS PENDIENTES EN QUE SE EJERCITE DICHA ACCION, Y PARA OTROS FINES.

*Decrétase por la Asamblea Legislativa de Puerto Rico:*

Artículo 1.—EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.—En los últimos años ha surgido una práctica en virtud de la cual se pone en litigio la legalidad o la constitucionalidad de leyes y actuaciones de funcionarios públicos autorizados por ley, por personas que no han sufrido daño real alguno como resultado de las mismas, y que alegan el derecho a demandar meramente por el hecho de ser contribuyentes. Esta práctica origina una multiplicidad de pleitos, entorpece la administración pública y algunas veces obliga a las cortes a considerar la administración de una ley antes de que dicha administración se haya perfeccionado, mientras que si se pospusiese la demanda hasta que se sufriera algún daño real, las cortes estarían en condiciones de decidir a base de realidades más bien que de conjeturas. Por tanto, la Asamblea Legislativa de Puerto Rico fija como política pública a seguirse por las cortes insulares la siguiente regla establecida por la Corte Suprema de los Estados Unidos, en el caso de *Massachusetts v. Mellon*, 262 U.S. 447:

“La administración de cualquier estatuto que pueda ocasionar el que se impongan contribuciones adicionales sobre un gran número de contribuyentes cuyo grado de responsabilidad individual sea indefinido y esté sujeto a cambio constante, es fundamentalmente un asunto de interés público y no individual. Si un contribuyente puede hacerse paladín de una causa como ésa y entablar una acción, entonces cada uno de los demás contribuyentes puede hacer lo mismo, no sólo con respecto al

outlay of public money, and whose validity may be questioned. The bare suggestion of such a result, with its attendant inconveniences, goes far to sustain the conclusion which we have reached, that a suit of this character cannot be maintained. Looking through forms of words to the substance of their complaint, it is merely that officials of the executive department of the government are executing and will execute an act of Congress asserted to be unconstitutional; and this we are asked to prevent. To do so would be not to decide a judicial controversy, but to assume a position of authority over the governmental acts of another and co-equal department,—an authority which plainly we do not possess.”

Section 2.—The action known in equity as *taxpayer's* suit is hereby prohibited.

Section 3.—No court of Puerto Rico shall have jurisdiction to take cognizance, or, if an action has been already instituted, continue to take cognizance, whether in first instance or on appeal, of any action or proceeding in which the validity or constitutionality of any Act or Resolution of the Legislature of Puerto Rico, or any act of a public official authorized by law of the Legislature of Puerto Rico, is challenged, when the plaintiff alleges in such action or proceeding no other interest or other capacity to sue, than that of being a taxpayer or of representing taxpayers as a class, and that as such, he sustains or may sustain damages by virtue of said Act, Resolution, or act.

Section 4.—The provisions of this Act shall not prejudice in any manner the right of any taxpayer to the remedies provided for in the tax laws in force in Puerto Rico; in the Act which creates the Tax Court of Puerto Rico; and the Act relative to judgments and declaratory decrees, provided the actions established under said Act relative to declaratory decrees are not in conflict with the provisions of this Act; *Provided*, That no writs of injunction or restraining orders shall be issued in violation of the provisions of this Act in any proceedings brought under said Act relative to judgments and declaratory decrees.

estatuto aquí ante nosotros, sino también con respecto a cualesquiera otra ley y estatuto de asignaciones cuya administración hiciese necesario el desembolso de fondos públicos y cuya validez se pudiese cuestionar. El sólo pensar en los resultados que esto habría de traer, con las consiguientes dificultades, sería suficiente justificación para la conclusión a que hemos llegado de que un pleito de esta naturaleza no puede sostenerse. Mirando más allá de las palabras a la esencia de su querrela, vemos que ésta se basa meramente en el hecho de que funcionarios del departamento ejecutivo del gobierno están ejecutando y han de ejecutar una ley del Congreso que se afirma es inconstitucional, y se nos pide que lo evitemos. Hacer tal cosa no sería decidir una controversia judicial sino asumir una posición de autoridad por sobre las actuaciones gubernamentales de otro departamento de igual categoría,—autoridad que claramente no tenemos.”

Artículo 2.—La acción conocida en equidad como acción del contribuyente (*taxpayer's suit*) queda por la presente prohibida.

Artículo 3.—Ninguna corte de Puerto Rico tendrá jurisdicción para conocer, o continuar conociendo si se hubiera ya iniciado, bien en primera instancia o en grado de apelación, de ninguna acción o procedimiento en que se impugne la validez o constitucionalidad de cualquier ley o resolución de la Asamblea Legislativa de Puerto Rico o de cualquier actuación de un funcionario público autorizada por ley de la Asamblea Legislativa de Puerto Rico, cuando el demandante no alegue otro interés en la acción o procedimiento, ni otra capacidad para demandar, que la de ser contribuyente o representar a los contribuyentes como clase y que, como tal, sufre o pueda sufrir daños por virtud de dicha ley, resolución o actuación.

Artículo 4.—Las disposiciones de esta Ley no menoscabarán en forma alguna el derecho de cualquier contribuyente a los remedios provistos en las leyes contributivas en vigor en Puerto Rico, en la ley creadora del Tribunal de Contribuciones de Puerto Rico y en la ley relativa a Sentencias y Decretos Declaratorios, siempre que los recursos que se establezcan bajo dicha ley relativa a sentencias declaratorias no contravengan las disposiciones de esta Ley; *Disponiéndose*, que en ningún recurso promovido bajo dicha ley relativa a sentencias y decretos declaratorios se expedirán autos de *injunctions* u órdenes de entredicho en violación de las disposiciones de esta Ley.

Section 5.—All laws or parts of laws in conflict herewith are hereby repealed.

Section 6.—This Act, being of an urgent and necessary character, shall take effect immediately after its approval.

*Approved, February 25, 1946.*

[No. 3]

[*Approved, February 27, 1946*]

### AN ACT

TO INCREASE IN THE GENERAL BUDGET OF THE EXPENSES NECESSARY FOR THE SUPPORT OF THE GOVERNMENT OF PUERTO RICO, FISCAL YEAR 1945-46, SEVERAL ITEMS OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES OF PUERTO RICO; TO APPROPRIATE THE NECESSARY FUNDS, AND FOR OTHER PURPOSES.

*Be it enacted by the Legislature of Puerto Rico:*

Section 1.—The sum of sixty-five thousand five hundred and twenty (65,520) dollars is hereby appropriated out of any funds in the insular treasury not otherwise appropriated, to increase in the general budget of expenses necessary for the support of the Government of Puerto Rico, fiscal year 1945-46, the items of the House of Representatives by the amounts hereinafter set forth, for the purpose of covering deficiencies and paying services rendered in extra hours by employees of the Insular Government:

#### “HOUSE OF REPRESENTATIVES OF PUERTO RICO

“FISCAL YEAR 1945-1946

##### “General Expenses:

“Incidentals,	\$26,200.00
“Per diems for thirty-nine (39) representatives for the regular session beginning on the second Monday in February, 1946; 64 days at \$7 a day, fifteen thousand six hundred dollars,	15,600.00
“Legislative printing,	18,400.00
“Expendable property,	2,500.00
“Purchase and repair of furniture,	500.00
“Telephone service,	1,500.00

Artículo 5.—Toda ley o parte de ley que se oponga a la presente, queda por ésta derogada.

Artículo 6.—Esta Ley, por ser de carácter urgente y necesaria, empezará a regir inmediatamente después de su aprobación.

*Aprobada en 25 de febrero de 1946.*

[NÚM. 3]

[*Aprobada en 27 de febrero de 1946*]

### LEY

PARA AMPLIAR, EN EL PRESUPUESTO GENERAL DE LOS GASTOS NECESARIOS PARA EL SOSTENIMIENTO DEL GOBIERNO DE PUERTO RICO, AÑO ECONOMICO 1945-46, VARIAS PARTIDAS DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES DE PUERTO RICO; ASIGNANDO LOS FONDOS NECESARIOS, Y PARA OTROS FINES.

*Decrétase por la Asamblea Legislativa de Puerto Rico:*

Sección 1.—Por la presente se asigna la cantidad de sesenta y cinco mil quinientos veinte dólares (\$65,520) de cualesquiera fondos existentes en Tesorería Insular, no destinados a otras atenciones, para ampliar en el presupuesto general de los gastos necesarios para el sostenimiento del Gobierno de Puerto Rico, año económico 1945-46, las partidas de la Cámara de Representantes de Puerto Rico en las cantidades que se expresan a continuación, con el fin de cubrir deficiencias y pagar servicios por horas extraordinarias que sean prestadas por empleados del Gobierno Insular:

#### “CAMARA DE REPRESENTANTES DE PUERTO RICO

AÑO ECONOMICO 1945-46

##### Gastos Generales:

Imprevistos -----	\$26,200.00
Dietas de treinta y nueve representantes durante la Legislatura Ordinaria que empezó el segundo lunes de febrero de 1946; 64 días a \$7 por día, quince mil seiscientos dólares -----	15,600.00
Impresos Legislativos -----	18,400.00
Material Fungible -----	2,500.00
Compra y Reparación de Muebles ----	500.00
Servicio Telefónico -----	1,500.00